## ПОНЯТИЕ И СИСТЕМА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Семенова Наталья Александровна

ГАПОУ ТО «Тюменский колледж водного транспорта»

Возникшие в конце XX - начале XXI веков экологические проблемы наносят широкомасштабный ущерб национальным, региональным и мировым системам окружающей среды, создавая угрозу благополучию и самому существованию не только отдельных государств, но и всего человечества. Поэтому не случайно в последнее время в научный оборот все активнее вводится термин «экологизация права», под которым понимается выдвижение экологической науки и экологического права в число приоритетных наук.

Предметом исследованиясоставляет комплекс действующих в российском праве нормативных и организационно-правовых институтов, направленных на обеспечение охраны окружающей среды в Российской Федерации.

Задачи исследования:

1. Раскрыть специфику внутригосударственного регулирования экологических отношений.
2. Выявить проблемы российского законодательства в сфере экологического права и в практике его применения.

Совокупность законодательных и иных нормативно-правовых актов, составляющих отрасль экологического права, можно подразделить на три группы: законодательство об охране окружающей среды, о природных комплексах и природоресурсное законодательство. Объектом экологических отношений, регулируемых законами первой группы, является окружающая среда в целом, второй - природные комплексы, третьей - отдельные природные объекты.

**Таблица 1. Основные акты экологического законодательства в Российской Федерации**

|  |
| --- |
| **Конституция Российской Федерации (1993 г.)** |
| **Природоохранное законодательство** | **Экологическая безопасность** | **Природоресурсное законодательство** |
| **Действующие законодательные акты** |
| Закон РФ «Об охране окружающей среды» | Закон РСФСР «О социальной защите граждан подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» | Земельный кодекс |
| ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» | Закон РФ «О безопасности» | Закон РФ «о плате за землю» |
| ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» | Закон РФ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного характера» | Водный кодекс |
| Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан | ФЗ «О радиационной безопасности населения» | Закон РФ «О континентальном шельфе» |
| Закон РФ «О ратификации рамочной Конвенции ООН об изменении климата» | ФЗ «Об использовании атомной энергии» | Закон РСФСР «О недрах» |
| Закон РФ «О ратификации Базельской конвенции ООН о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением» | ФЗ «О пожарной безо­пасности» | ФЗ «О ставках отчислений на минерально-сырьевой базы» |
| ФЗ «Об экологической экспертизе» |   | ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» |
| ФЗ «Об  особо охраняемых природных территориях» |   | Закон «О животном мире» |
| ФЗ «Об уничтожении химического оружия» |   | Лесной кодекс |
| ФЗ «Об исключительной экономической зоне России» |   | ФЗ «Об отходах производства и потребления» |
| **Законодательные акты, нуждающиеся в разработке и/или в утверждении** |
| ФЗ «Об экологическом страховании» | ФЗ «Об экологической безопасности» | ФЗ «О разграничении прав собственности на природные ресурсы («О федеральных природных ресурсах»)» |   |
| ФЗ «Об экологических фондах» | ФЗ «О статусе зон экологического неблагополучия» | ФЗ «О государственных кадастрах природных ресурсов» |   |
| ФЗ «Об охране водных биологических ресурсов» | ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами» | ФЗ «О растительном мире» |   |
| ФЗ «Об охоте и рыболовстве» | ФЗ «Об энергоинформационном благополучии населения» | ФЗ «О государственной политике в области обращения с радиоактивными отходами» |   |
| ФЗ «О государственном регулировании  использования охраны зеленого фонда городских поселений» | ФЗ «О питьевой воде» |   |   |
| ФЗ «От государственном регулировании в области экологического образования» |   |  |  |

Так как в систему экологического законодательства входят различные нормативно-правовые акты Президента РФ, федеральных министерств и ведомств, федеральные законы и иные документы, необходимо компетентное, профессиональное упорядочивание законов, то есть их совершенствование.

Однако обеспечение экологического правопорядка зависит не столько от изменений законодательства, сколько от его надлежащего применения.

Основные изменения законодательства видятся в следующем:

* усиление экологических прав граждан с расширением возможностей контроля за экологической обстановкой и экологической деятельностью государственных органов и должностных лиц;
* расширение сферы свободы экологической и иной, связанной с состоянием окружающей среды, информации;
* создание стройной федеральной системы государственного управления качеством окружающей среды во главе с координирующим органом;
* усиление экономических механизмов воздействия на загрязнителей среды, стимулирование экологически чистых технологий и выпуска экологически чистой продукции;
* введение в содержание законов сравнительно нового для России явления и правового института в виде оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС).

Наряду с продолжением экологизации природоресурсного законодательства специфика природопользования должна сочетаться с установлениями Гражданского кодекса РФ.

Подходы к совершенствованию природоресурсного законодательства видятся в следующем:

* уравнение в правах различных форм собственности на природные ресурсы – в соответствии с Конституцией РФ;
* придание природоресурсным отношениям характера гражданско-правовых при сохранении специфики публичности, природопользования и ресурсопотребления;
* открытие или раскрытие природоресурсных отношений, т.е. вовлечение в их обсуждение, контроль, охрану, использование граждан, органов местного самоуправления, средств массовой информации;
* устранение монополизма в эксплуатации природоохранных сооружений, привлечение антимонопольных средств воздействия;
* повышение роли судов в рассмотрении споров в связи с природными ресурсами;
* учет и использование регионального, экосистемного принципа в экологическом управлении и контроле;
* первоочередность использования природных ресурсов в рекреационных и иных гуманитарных целях.

В природоресурсном законодательстве, может быть, как ни в каком другом, важна роль субъектов РФ, обладающих широкими правотворческими функциями.

Общие принципы совершенствования экологических норм российского законодательства сводятся к следующему:

* признание приоритетности экологии перед экономикой, хотя это и трудно в период экономического кризиса;
* полное открытие экологической информации, причем не только формальное – необходим комплекс мер по ее доведению до граждан, обучению их обращению с ней;
* создание и функционирование полноценного экономического механизма охраны окружающей среды;
* сохранение государственных мер воздействия на загрязнителей среды;
* комплектование системы государственных органов, уполномоченных на охрану окружающей среды, во главе с координирующим органом;
* соединение всех звеньев системы организации, контроля и наложения взысканий без каких-либо пробелов в этом механизме охраны окружающей среды;
* публичность осуществления основных властных и контрольных полномочий;
* признание реалий, например, разных видов собственности на природные ресурсы, что порождает известные правовые последствия в управлении и контроле в области охраны окружающей среды;
* размежевание законодательной, исполнительной и судебной властей, обеспечение их самостоятельности и независимости.

Принимая во внимание достоинства и недостатки российского законодательства, необходимо заметить, что потребность в учете экологических аспектов при правовом регулировании различных проблем будет неуклонно возрастать и интегрироваться в более общую систему общественных отношений, в рамках которой данные проблемы также находятся во взаимозависимости.

Определение направлений правового регулирования в сфере охраны окружающей среды позволит оптимально использовать ресурсы экологического права в качестве одного из средств предотвращения или разрешения различного рода конфликтов, источником которых становится нехватка природных ресурсов, нерациональное их использование, истощение, неравный доступ к таким ресурсам.

Список использованной литературы

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ).
2. Гражданский кодекс РФ от 30.11.1994 N 51-ФЗ
(ред. от 05.05.2014).
3. Закон РФ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 12.03.2014).

Учебная литература:

1. Бринчук М.М., Боголюбов С.А. «Проблемы развития системы российского экологического законодательства»//Государство и право, 2013. - № 8-9.
2. Голиченков А.К. Экологическое право России: словарь юридических терминов: Учебное пособие для вузов. — М.: Издательский Дом «Городец», 2012. — 448 с.
3. Петров С.А. Экологическое право России. Конспект лекций. – М.: Приор-издат, 2010. – 176 с.