**Содержание**

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Стр.** |
| **Введение 2****1. Материнский (семейный) капитал: понятие и его значение 4****2. Правила подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств)** **материнского (семейного) капитала 6****3. Распоряжение средствами материнского (семейного) капитала 7****4. Как работает Материнский капитал в г. Заречный. 8****Заключение 10****Список использованных источников и литературы 12** |

**Введение**

Проблемы семьи в современной России относятся к числу ключевых в отечественном обществоведении. Семья - один из основных социальных институтов, благодаря которому человечество осуществляет функции воспроизводства населения, преемственности поколений, социализации детей. Собственно, семья - это краеугольный камень человеческой жизни.

Одной из основных проблем современной семьи является падение статуса семьи как социального института общества, изменение её места в ценностных ориентациях. **Актуальность данной темы** заключается в том, что дополнительная мера государственной поддержки семей, имеющих детей - материнский (семейный) капитал, введенный с 1 января 2007 года, стимулирует повышения рождаемости в стране. Низкая рождаемость и отсутствие материальной поддержки семей с детьми стали рассматриваться как основные причины кризисной демографической ситуации. Многие молодые семьи не могут решиться на рождение детей не только вследствие серьезности данного шага, но и отсутствия возможностей их обеспечить, дать им достойное образование и жилье.

Поэтому важно, чтобы каждая женщина, принимая решение о рождении ребенка, ощущала поддержку государства и была спокойна за будущее своей семьи.

В числе приоритетов стимулирования рождаемости и укрепления семьи концепцией демографического развития РФ были определены:

* формирование системы общественных и личностных ценностей, ориентированных на семью с двумя детьми и более;
* повышение материального благосостояния, уровня и качества жизни семьи;
* создание социально-экономических условий, благоприятных для рождения, содержания и воспитания нескольких детей, включая условия для самореализации молодежи, в том числе получение общего и профессионального образования, работа с достойной заработной платой, а также возможность обеспечить семью соответствующими жилищными условиями.

**Объектом исследования** является правовое регулирование дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей.

**Предметом исследования** является механизм реализации правового обеспечения семей, имеющих детей, на материальную поддержку.

**Целью** работы является анализ и обобщение нормативных актов, регулирующих социальную поддержку семей, имеющих детей.

**Задачи:**

* охарактеризовать дополнительную меру государственной поддержки семей, имеющих детей - материнский (семейный) капитал;
* изучить правила подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала;
* рассмотреть направления использования средств материнского (семейного) капитала.
* провести социологический блиц-опрос, с целью узнать мнение граждан о материнском капитале и государственной семейной политике в целом, и их потребности в детях и семье;
* выявить как реформа работает в нашем городе и какие уже есть результаты.

Для решения поставленных задач использовались следующие методы исследования:

1 группа – аналитические:

* анализ статистических данных по теме;
* анализ публикаций в СМИ;
* анализ нормативных документов;
* обобщение и систематизация данных, включая материалы, полученные из отдела ЗАГС по г.Заречный, из Пенсионного фонда г. Заречного, ФГБУЗ МСЧ №59 ФМБА России.

2 группа – диагностические:

* социологический опрос;
* беседа с сотрудниками из отдела ЗАГС по г.Заречный, из Пенсионного фонда г. Заречного, МСЧ №59.

В ходе подготовки работы мною был проведён социологический опрос, в котором приняли участие 100 молодых мам г Заречного.

Данные методы позволили собрать разнообразную информацию, достоверно отражающую суть выше обозначенной темы.

**1. Материнский (семейный) капитал: понятие и его значение.**

Материнский (семейный) капитал - средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки, установленных настоящим Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». [[1]](#footnote-1)

Предоставление мер дополнительной государственной поддержки семьям, имеющим детей, в виде права на материнский (семейный) капитал основано на двух обстоятельствах: рождение (усыновление) второго и последующего ребенка и период времени, в течение которого это произошло, с 1 января 2007 г. до 31 декабря 2016 г.

Правом на получение материнского капитала можно воспользоваться один раз определенным категориям граждан, предусмотренных в Федеральном законе от 29 декабря 2006 г. №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Подтверждением права на дополнительные меры государственной поддержки является именной документ -государственный сертификат на материнский (семейный) капитал.

В систему законодательства, обеспечивающего реализацию дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей входят различные по своей юридической направленности законодательные акты:

Налоговый кодекс РФ, часть вторая, от 5 августа 2000 г. №117-ФЗ, содержащий дефиницию, включающую средства материнского (семейного) капитала, направляемые для обеспечения реализации дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в число доходов, не подлежащих налогообложению (п. 34 ст. 217 НК РФ)2;

Федеральный закон от 19 мая 1995 г. №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»3 который устанавливает единую систему государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства;

Федеральный закон от 29 декабря 2006 года №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» устанавливает дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь.

К числу подзаконных нормативных актов, формирующих систему законодательства о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, относятся:

1) постановление Правительства РФ от 12 декабря 2007 г. №862 «О правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий»4 устанавливает виды расходов, на которые могут быть направлены средства (часть средств) материнского (семейного) капитала для улучшения жилищных условий, порядок подачи заявления о распоряжении этими средствами и перечень документов, необходимых для рассмотрения заявления, а также порядок и сроки перечисления указанных средств;

2) постановление Правительства РФ от 24 декабря 2007 г. №926 «Об утверждении Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов»5 устанавливает порядок направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) в любом образовательном учреждении на территории Российской Федерации, имеющем право на оказание соответствующих образовательных услуг, а также на иные связанные с получением образования ребенком (детьми) расходы, и определяет порядок представления документов, необходимых для направления средств на указанные цели;

3) постановление Правительства РФ от 30 декабря 2006 г. №873 «О порядке выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал»6[[2]](#footnote-2) - определяет порядок подачи заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал, обеспечивают единый порядок приема и рассмотрения заявлений о его выдаче и регулируют порядок ведения федерального регистра лиц.

Федеральный закон от 29 декабря 2006 года №256-ФЗ предусматривает кто имеет право на получение средств материнского капитала (См. приложение № 1) А также сумму выплаты, которая ежегодно индексируется (См. приложение № 2).

**2. Правила подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала**

Правила в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 29 декабря 2006 года №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» устанавливают порядок подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала, а также перечень документов, необходимых для реализации права распоряжения средствами материнского капитала.

Заявление о распоряжении со всеми необходимыми документами подается лицами, получившими государственный сертификат на материнский (семейный) капитал, лично либо через представителя в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации по месту жительства (пребывания) либо фактического проживания.

Граждане Российской Федерации, выехавшие на постоянное место жительства за пределы территории Российской Федерации и не имеющие подтвержденного регистрацией места жительства (пребывания) на территории Российской Федерации, подают заявление о распоряжении со всеми необходимыми документами непосредственно в Пенсионный Фонд Российской Федерации.

Заявление о распоряжении со всеми необходимыми документами может быть направлено по почте. В этом случае подлинники документов не направляются и установление личности, свидетельствование подлинности подписи лица, получившего сертификат, на заявлении, удостоверение верности копий документов осуществляется:

а) нотариусом или иным лицом (п. 3 ст. 185 ГК РФ);

б) должностными лицами консульских учреждений Российской Федерации в случае, если лицо находится за пределами территории Российской Федерации.

Заявление о распоряжении может быть подано в любое время по истечении 2 лет и 6 месяцев со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей:

а) не позднее 1 мая текущего года - для распоряжения средствами материнского (семейного) капитала во втором полугодии текущего года;

б) не позднее 1 октября текущего года - для распоряжения средствами материнского (семейного) капитала в первом полугодии года, следующего за годом подачи заявления о распоряжении.

В случае, если право на дополнительные меры государственной поддержки возникло у ребенка (детей), заявление о распоряжении может быть подано усыновителями, опекунами (попечителями) или приемным родителями ребенка (детьми) с предварительного разрешения органа опеки и попечительства не ране чем по истечении 3 лет со дня рождения ребенка или самим ребенком (детьми) по достижении им (ими) совершеннолетия или приобретении им (ими) дееспособности в полно объеме до достижения совершеннолетия (ст. 27 ГКРФ).

В случае, если право на дополнительные меры государственной поддержки возникло в связи с усыновлением данного ребенка, заявление о распоряжении может быть подано не ранее чем по истечении 3 лет со дня усыновления ребенка.

Материнский капитал, начиная с 2011 года можно использовать досрочно (не дожидаясь, пока ребёнку исполнится три года) в счет погашения кредитных, а также ипотечных займов.

Для получения сертификата необходим пакет документов (См. приложение № 3)

**3. Распоряжение средствами материнского (семейного) капитала**

Средства материнского (семейного) капитала не передаются в виде наличного расчета.

 Распорядиться средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала можно не ранее чем по истечению трех лет со дня рождения (усыновления) второго, третьего и последующих детей.

 Исключение составляет направление средств материнского (семейного) капитала на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам, в том числе ипотечным, на приобретение (строительство) жилья. В этом случае средствами материнского капитала можно воспользоваться, не дожидаясь достижения трехлетнего возраста второго ребенка, и независимо от даты заключения кредитного договора.

Средствами материнского (семейного) капитала можно распоряжаться в полном объеме либо частями по следующим направлениям:

1. Улучшение жилищных условий(См. приложение № 4)
2. Получение образования ребенком(См. приложение № 5)
3. Формирование накопительной части трудовой пенсии для женщин(См. приложение № 6)

Средства материнского капитала можно «разделить». Например, часть средств направить на образование детей, другую часть – на формирование накопительной части трудовой пенсии мамы. Также можно использовать материнский капитал частично, а распоряжение оставшейся частью отложить на более поздний период.

**4. Как работает Материнский капитал в г. Заречный.**

Социальная поддержка семьи одно из приоритетных направлений в социальной политике нашего города. Именно молодежь будет создавать инновационные технологии, управлять страной, добиваться высоких достижений в искусстве и спорте.

И самое главное – именно от молодежи зависит воспроизводство населения, как физическое, так и социальное, и нравственное.

Поэтому молодая семья нуждается в особой заботе как государства, но и общества.

Что бы семейный образ жизни «вошел в моду», у молодых людей должны быть необходимые стартовые возможности, которые позволят им начать создание новой ячейки общества – собственной семьи.

Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», успешно работает на территории нашего города, что показывают следующие данные:

1. По данным Пенсионного фонда г. Заречный средствами МСК за период 2009 – 2012 гг. распорядились по кредитным договорам, договорам займа 419 человек, по договорам (на оплату приобретаемого жилого помещения) по достижению 3-х летнего возраста с 2010 по 2012 гг. – 122 семьи, распорядились средствами на образование ребёнка за весь период – 5 человек. (См. приложение № 7)
2. По данным отдела ЗАГС администрации г. Заречного рождаемость в городе за период с 2008 г. по 2012 г. существенно возросла, причём как первого, так и последующих детей. (См. приложение № 8)

В ходе работы мною был проведён социологический опрос, в котором приняли участие 100 молодых мам г. Заречного. (См. приложение № 9)

Опрос показал, что средства МСК являются серьёзной поддержкой для семьи и стимулируют молодые семьи к рождению 2-ого и последующих детей.

Таким образом, можно сказать, что Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», имеет свои результаты, причём положительные. И является серьёзной поддержкой для повышения рождаемости в нашем городе. Способствует росту численности населения и благосостояния граждан г. Заречного.

**Заключение**

 За период с 2007 – 2012 год темпы прироста рождаемости населения увеличились. При этом увеличилось в 100 раз количество семей имеющих 2 и более детей. Это благоприятно сказывается на демографической обстановке в стране**,** области и г. Заречном. (См. Приложение № 10 )
Стимулом к рождению (усыновлению) второго и последующих детей является дополнительная мера государственной поддержки семей, имеющих детей - материнский (семейный) капитал, введенный с 1 января 2007 года. До введения этой реформы, уровень рождаемости населения был катастрофически низким. Государство искало методы для повышения рождаемости.

Материнский (семейный) капитал основан на Конституции Российской Федерации, определяющий основные направления государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства и установлен Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

В процессе исследования мы выяснили, что право на дополнительные меры государственной поддержки возникает при рождении (усыновлении) ребенка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации, у следующих граждан Российской Федерации независимо от места их жительства:

1. женщин, родивших (усыновивших) второго, третьего ребенка или последующих детей ребенка начиная с 1 января 2007 года, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки;
2. мужчин, являющихся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2007 года.

Размер материнского (семейного) капитала ежегодно пересматривается с учетом темпов роста инфляции и устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год.

Лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала в полном объеме либо по частям по следующим направлениям:

1. улучшение жилищных условий;
2. получение образования ребенком (детьми);
3. формирование накопительной части трудовой пенсии для матерей.

 Раньше было модно иметь одного ребенка. Одни считали, что на остальных не будет хватать времени, другие – только на единственную дочь (сына) хватит сил, денег и времени, чтобы воспитать, а третьи – придерживались общественного мнения. Но со временем стереотипы меняются. Даже В.В. Путин в своем обращении к мерам сказал: «Мы должны добиться того, что в российских семьях было нормой иметь троих детей!» Собственно к чему сейчас и стремиться государство.
 Действительно, родить ребенка, теперь это не мука и беспокойство, а реальная радость и уверенность в завтрашнем дне! Это реформа дает большие возможности для населения, а так же подарить счастье детям оставшихся в детских домах. Ведь право на получение МК капитала распространяется и на детей - сирот.
 Проблема низкой рождаемости населения представляет собой разветвленный комплекс социальных патологий, влияющих на нормальное функционирование общества.
 На сегодняшний день эта проблема очень актуальна, как никогда. Решением этой проблемы наряду с психологами и социальными работниками занимается и государство в целом. Вооружившись главным «оружием» (реформой о МК), оно начало действовать. Результат оправдал ожидания, рождаемость население устремилась вверх, большинство семей довольны размером МК и благодарны государству.
 А на вопрос будет ли продолжаться рост населения без этой реформы, или оно начнет падать, можно будет узнать уже через 5… лет. На взгляд ученых, что без такой благоприятной и нужной поддержки государства, населению РФ придётся очень тяжело.

**Список использованных источников и литературы**

1. Конституция Российской Федерации [Текст] // Сборник законов РФ. - М.: Эксмо, 2010;
2. Федеральный закон от 29.12.2006 №256-ФЗ (ред. от 25.12.2008,) [Текст] «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // «Российская газета» от 31.12.2006 г. №297;
3. Федеральный закон от 25.12.2008 №288-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // «Парламентская газета» от 31.12.2008 г. №90, «Российская газета» от 30.12.2008 г. №266;
4. Федеральный закон от 01.04.1996 №27-ФЗ (ред. от 23.07.2008) «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» // «Российская газета» от 10.04.1996 г. №68;
5. Федеральный закон от 24.07.2002 №111-ФЗ (ред. от 18.07.2009) «Об инвестировании средств, для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» // «Российская газета» от 30.07.2002 г. №138-139, «Парламентская газета» от 30.07.2002 г. №142-143;
6. Федеральный закон от 17.12.2001 №173-ФЗ (ред. от 30.06.2009) «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // «Парламентская газета» от 20.12.2001 г. №238-239, «Российская газета» от 20.12.2001 г. №247;
7. Федеральный закон от 07.05.1998 №75-ФЗ (ред. от 18.07.2009) «О негосударственных пенсионных фондах» // «Российская газета» от 13.05.1998 г.;
8. Федеральный закон от 02.12.2009 №308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» // «Парламентская газета» от 8.12.2009 г. №67-70, «Российская газета» от 4.12.2009 г. №232;
9. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая, вторая) [Текст] от 31.07.1998 №146-ФЗ (принят ГД ФС РФ 16.07.1998) (ред. от 28.12.2010);
10. Семейный кодекс Российской Федерации [Текст] // - М.: Проспект, 2010
11. Гражданский кодекс Российской Федерации Гражданский [Текст]: Часть первая. - М.: Издательство «Омега - Л», 2009 - 476 с. ISBN 978-5-370-01206-8 (в ред. от 30 декабря 2008 года).
12. Постановление Правительства РФ от 30.12.2006 №873 (ред. от 22.09.2008) [Текст] «О порядке выдачи государственного сертификата на материнский капитал»;
13. Постановление Правительства РФ от 20.07.2007 №457 (ред. от 22.06.2008) «Об утверждении правил перевода средств материнского (семейного) капитала из федерального бюджета в бюджет Пенсионного фонда РФ»;
14. Постановление Правительства РФ от 12.12.2007 №862 (ред. от 04.12.2009) [Текст] «О правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий»;
15. Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 №926 [Текст] «Об утверждении правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществлении иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов»;
16. Постановление Правительства РФ от 10.03.2009 №209 [Текст] «О предоставлении межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда РФ на погашение за счет средств материнского (семейного) капитала основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, в том числе ипотечным, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа)»;
17. Приказ Минздравсоцразвития России от 30.12.2006 №892 (ред. от 28.01.2009) «Об утверждении Правил ведения федерального регистра лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки»;
18. Право социального обеспечения России [Текст]: учеб./ М.О. Буянова, П68 К.Н. Гусов [и др.]; отв. ред. К.Н. Гусов. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2008.
19. http://www.pfrf.ru/family\_capital/ «Сайт пенсионного фонда Российской Федерации»;
20. Справочно-правовая система «Гарант».
1. <http://www.pfrf.ru/mother_fam_capital/726.html>

2http://www.rg.ru/2007/03/12/nalog-kodeks2.html

3 <http://base.garant.ru/10101162/> [↑](#footnote-ref-1)
2. 4 <http://www.rg.ru/2007/12/19/kapital-dok.html>

5 http://www.pfrf.ru/mother\_fam\_capital/20039.html

 6http://base.garant.ru/12151323/ [↑](#footnote-ref-2)