

# **ДОКЛАД**

« К 150 летию со дня рождения П.А Столыпина»

Автор: учитель высшей категории ГБОУ СОШ № 479

Ануфриева С.В.

Санкт-Петербург

2012

## ДОКЛАД

Указом Президента РФ от 9 января 2012 г. объявлено «О проведении в РФ Года российской истории».

2 апреля 2012 года исполнилось 150 лет со дня рождения выдающегося реформатора и горячего патриота своей страны П.А. Столыпина, чье имя неразрывно связано с широкомасштабной программой реформ, которые под его руководством разрабатывались и проводились в начале прошлого века. Главенствующей и самой масштабной была аграрная реформа, значение которой актуально и в наше время, поскольку земельный вопрос остается окончательно не решенным в нашей стране и спустя 100 лет после начала реформ.

Основу реформ составили нормы законодательных актов, регулирующих отношения связанные с процессами внутренней миграции крестьянского населения в российской империи в годы столыпинских преобразований.

Большое значение в проведении реформы правительство придавало переселению крестьян на окраины

Исследование хода переселенческой политики и ее правовых основ, имеет большое значение, ввиду того, что оно освещает характер правительственных мер и помогает более правильному пониманию таких проблем, как вся аграрная реформа в целом и освоение Западной и Восточной Сибири и Дальнего Востока русскими людьми.

В своей работе я постарался провести комплексное историко-правовое исследование особенностей столыпинских преобразований и особенностей переселенческой политики царского правительства.

На рубеже IX-XX веков Россия вступила на путь капиталистического развития и в пореформенный период окончательно сложилась система российского капитализма.

В период между 1890-1913 гг. русская промышленность увеличила свою производительность в 4-е раза. Ее доход почти сравнялся с поступлениями от земледелия.

Известный экономист Эдмонд Вэй справедливо утверждал: «Если у большинства европейских наций события после 1912 года будут протекать так же, как они развивались между 1900 и 1912 годами, то к середине настоящего века Россия станет выше всех в Европе, как в отношении политическом, так и в области финансово –экономической».

Семь восьмых населения Российской Империи жило в деревне и только одна восьмая – в городах. Русская деревня стала сосредоточением пережитков феодальной эпохи. Поэтому одним из способов решения данной проблемы было предоставление возможности выхода крестьян из общины и их переселении в малонаселенные и богатые землей районы страны.

События первой русской революции поставила Николая II перед необходимостью определения концепции дальнейшего государственного развития России. Поэтому из двух возможных путей подавления революционных выступлений, насильственного и парламентского, царское правительство выбрало второй.

Помимо политических преобразований, требовалось проведение широкомасштабных реформ, затрагивающих все области жизнедеятельности государства и в первую очередь это решение аграрного вопроса.

Чтобы остановить революцию и политический терроризм, 19 августа 1906 г. в качестве «меры исключительной охраны государственного порядка» был принят «Закон о военно-полевых судах». В итоге, вследствие принятых мер, революционный террор был подавлен, перестал носить массовый характер. Государственный порядок в стране был сохранён.

Однако одними полицейскими мерами установить спокойствие в России не представлялось возможным. Поэтому правительство П.А. Столыпина основной целью для себя поставило проведение реформ, направленных на модернизацию страны.

Мне представляется, что столыпинские реформы можно условно разделить по трем направлениям: 1) формирование основ гражданского общества,

2)реформирование государственного устройства и 3)модернизация экономики.

Один из важнейших элементов столыпинской программы - реальное обеспечение гражданских и политических свобод личности. В этом плане ключевое значение имел Указ 5 октября 1906 г. «Об отмене некоторых ограничений в правах сельских обывателей и лиц других бывших податных сословий», который непосредственным образом касался миллионов крестьян.

Он стал важным шагом в процессе перехода от сословного общества к гражданскому.

Проектом «О неприкосновенности личности и жилища и тайны корреспонденции». Столыпин ставил и решал две взаимосвязанные задачи: во-первых, личность, получив права, включалась в единое правовое пространство и воспитывалась в духе правопорядка и законности; во-вторых, фиксируемые в проекте права личности сопрягались с ее ответственностью перед законом.

Прекрасно осознавая, что декларирование прав и свобод личности само по себе важно, но явно недостаточно, Столыпин считал необходимым реализовать всеобъемлющую судебную реформу.

С целью повышения эффективности репрессивного аппарата государства Столыпиным был предложен проект реформирования силовых ведомств. Был подготовлен проект «Устава полицейского», в котором четко прописывались права и обязанности полиции, структура и компетенция ее органов. Также в целях повышения эффективности полиции были предприняты меры к организации централизованного уголовного розыска. П.А. Столыпиным был подготовлен законопроект «Об организации сыскной части».

В ряду планируемых мер принципиально важное значение приобретала реформа местного управления. Свое теоретическое обоснование и конкретное законодательное оформление она получила в серии взаимосвязанных основополагающих документов «Главные начала устройства местного управления» (1906 г.), «Положение о поселковом

управлении» (1907 г.), «Положение о волостном управлении» (1907 г.), «Положение о правительственных участковых комиссарах» (1907г.), «Положение о губернском управлении» (1907г.) и др..

В тоже время, Столыпинским правительством был разработан ряд законопроектов, направленных на стимулирование экономического роста, в том числе, составлявших аграрную реформу.

Ряд проектов был направлен на совершенствование кредитно-финансовой системы, упорядочение налогов и сборов «Положение о поземельном и промысловом налогах».

Учитывая назревшую потребность реформирования архаичной налоговой системы, правительство разработало законопроект «О государственном подоходном налоге» для введения в России прогрессивного налога. Судьбоносное значение для России имела предложенная Столыпиным аграрная реформа.

Половинчатость реформы 1861 года привела к тому, что крестьяне не получили ни достаточного количества земли, ни личной свободы. Крепостная зависимость от помещика превратилась в, практически такую же крепостную зависимость от общины. Община препятствовала появлению в России энергичного и трудолюбивого класса крестьянина-собственника (фермера). Класс мелких и средних собственников – это всегда основа общества.

Т.о. следует сделать вывод, не смотря на то, что крестьяне были свободными людьми и пользовались гражданскими правами, в деревне сохранялись крепостнические пережитки.

Программа аграрной реформы представляла собой комплекс мероприятий, направленных на достижение следующих целей: 1) разрешение аграрного вопроса как источника массового недовольства (в первую очередь, прекращение аграрных волнений), 2) устойчивое процветание и развитие сельского хозяйства и крестьянства, 3) интеграция крестьянства в рыночную экономику.

5 октября 1906 года был издан указ «Об отмене некоторых ограничений в правах сельских обывателей и лиц других бывших податных состояний». Ряд положений указа был направлен на расширение правоспособности крестьян с целью уравнивания их прав с другими сословиями.

9 ноября 1906 года издается главный законодательный акт аграрной реформы — указ «О дополнении некоторых постановлений действующего закона, касающихся крестьянского землевладения и землепользования». Указ ликвидировал насильственное прикрепление к общине и раз и навсегда уничтожил закрепощение личности.

27 августа 1906 вышел указ «О предназначении казенных земель к продаже для расширения крестьянского землевладения». Правительство наметило меры по совершенствованию системы кредитования крестьян-собственников посредством рационализации деятельности Крестьянского Поземельного Банка.

19 сентября 1906 года вышел указ «О передаче кабинетских земель в Алтайском округе в распоряжение Главного управления землеустройства земледелия для образования переселенческих участков». Под нужды крестьян-переселенцев были отданы кабинетские земли Алтайского округа.

Указ от 14 октября 1906 года б «О понижении платежей заемщиков Крестьянского поземельного банка» существенно снизил ставки кредитования под залог приобретаемой земли, в соответствии с которым были понижены платежи заемщиков Крестьянского банка. Также большое значение имел указ, вышедший 15 ноября 1906 года «О выдаче Крестьянским поземельным банком ссуд под залог наделных земель», отменявший закон 14 декабря 1893 года и разрешавший крестьянам и сельским обществам в целом получать ссуды Крестьянского банка под залог наделных земель. Закон «О землеустройстве», который был принят 29 мая 1911, существенно детализовал положения ранее изданных законов 1906 и 1910 годов, заменив собой действовавшие де-факто ведомственные инструкции.



В основе столыпинских аграрных преобразований была политика переселения крестьян главным образом в Сибирь, в Степной край и на Дальний Восток. Объяснялось это наличием в тех местах больших пространств земельных угодий со сравнительно редким населением. Важнейшей причиной переселения крестьян, особенно черноземных губерний, было малоземелье.

Переселением крестьян на окраины России ведали Переселенческое управление Министерства земледелия и Переселенческое управление Главного управления землеустройства и земледелия. На местах выселения организацией переселенческого дела занимались землеустроительные комиссии и земские начальники.

Всего 8 лет проводилась аграрная реформа. Главные цели не были выполнены. Введение частной собственности на землю вместо общинной удалось только у четверти общинников. Тем не менее, современные историки считают, что во многом благодаря столыпинским реформам Россия в дореволюционный период смогла существенно поднять уровень сельскохозяйственного производства.

Я придерживаюсь точки зрения тех исследователей, которые считают, что благодаря столыпинским реформам, в России перед Первой мировой войной наступило гражданское спокойствие, увеличился уровень сельскохозяйственного и промышленного производства. Благодаря переселенческой политике заселялись и осваивались новые территории с созданием всей необходимой инфраструктуры.

Накануне революции русское земледелие было в полном расцвете. В 1913 г. в России урожай главных злаковых культур был на 1/3 выше такого же Аргентины, Канады и Соединенных Штатов Америки вместе взятых.

В царствование Императора Николая II Россия была главной кормилицей Западной Европы.

По замыслу и масштабности проводимых реформ фигура П.А. Столыпина стоит в одном ряду с такими реформаторами Государства

Российского, как Петр Великий и Александр II - «освободитель». К сожалению, судьба не дала возможность Столыпину закончить начатые реформы и увидеть их плоды.

Представляется, что в условиях монархии, как и любой другой тоталитарной системе, очень сложно проводить реформы: старый режим, защищая себя, не позволяет сформироваться и развиваться силам, заинтересованным в реформах. Столыпин во многом переоценил активность той части крестьян, которая хотела выделиться из общины, переселиться на новые земли, стать частными собственниками и разбогатеть. Богатые крестьяне еще не стали в селе самостоятельной силой. Соответственно, они не смогли стать опорой столыпинской реформы.

После убийства Столыпина деятельность правительства в 1912-1914 гг. показала то, что все крупномасштабные реформы подлежат свертыванию. Представляется справедливым высказывание бывшего министра земледелия А.В. Кривошеина, заявившего немецкому профессору Зеерингу, приехавшему в 1912 году в Москву во главе комиссии, которой было поручено ознакомиться с результатами столыпинской аграрной реформы: «России необходимы 30 лет спокойствия, чтобы сделаться наиболее богатой и процветающей страной во всем мире». Увы, история не дала России этой передышки. Путь реформ, путь предотвращения октября 17 года был отвергнут и теми, кто революции не хотел, и теми, кто к ней стремился. Начавшаяся мировая война, революция, а затем братоубийственная гражданская война не только не дали воспользоваться результатами реформ, но прекратили существование самого государства - Российской Империи.

Крах столыпинской реформы, невозможность срастить тоталитаризм и авторитаризм с самостоятельностью, крах переселенческой политики и курса на крестьянина фермера стал уроком для большевиков, которые предпочли опереться на колхозы.

При изучении различных аспектов столыпинских реформ и их сопоставлении с современной российской действительностью следует



помнить как о той пользе, которую можно извлечь из данного исторического опыта, так и о тех ошибках, что помешали успешному проведению в жизнь реформ Столыпина.

Столыпин оставил потомкам богатое наследие. Он предложил российскому обществу структурированную национальную идеологию, базовыми компонентами которой являлись: законность и правовой порядок, раскрепощение личности, единое и неделимое государство, сильная и исполнительная власть, частная собственности и свободный труд, патриотизм и внешнеполитический авторитет великой державы. Вместе с тем он предложил обществу и технологии практической реализации своей программы системных реформ.

Резюмируя сказанное отметим, что столыпинские реформы не утратили актуальности и в наше время. В частности, заслуживает особого внимания его предложения по реформированию полиции в начале XX в., что приобретает важное значение в контексте современной полицейской реформы XXI в. И принятия ряда законов (в частности Федерального Закона «О полиции» от 07.02.2011, Закона «О социальных гарантиях сотрудников органов внутренних дел» от 01.01.2012).

Проблема, которая стоит перед современным обществом и современными политическими элитами, состоит в том, сумеют ли они творчески распорядиться богатым столыпинским наследием.