# Политика и социальное управление.

План.

1. Власть. Роль политики в жизни общества.
2. Понятия и признаки государства.
3. Разделение властей.
4. Формы государства.
5. Политический режим. Демократия.
6. Местное самоуправление.
7. Участие граждан в политической жизни.
8. Выборы, референдум.
9. Политические партии и движения, их роли в общественной жизни.
10. Гражданское общество и правовое государство.

## Власть. Роль политики в жизни общества.

***Власть*** – способность, право и возможность распоряжаться кем-либо или чем либо, оказывать решающее воздействие на поведение и деятельность людей.

|  |  |
| --- | --- |
| **Основание для классификации** | **Виды власти** |
| Источник власти | * Политическая
* Экономическая
* Духовно-информационное
* И другое
 |
| Субъект власти | * Государственная
* Партийная
* Семейная
* И другое
 |
| Функции органов власти | * Законодательная
* Исполнительная
* Судебная
 |

***Политическая власть*** – это право, способность и возможность отстаивать и претворять в жизнь определенную политику, используя политические партии, организации, государство.

Ядром и орудием политической власти является – государственная власть.

Понятие политическая власть шире государственной власти.

Политическая власть.

* Организует политическую жизнь общества и политические отношения.
* Управляет и руководит делами общества на разных уровнях.
* Создает определенную форму правления и соответствующие ей политические отношения.

***Политика*** – (искусство управления государством) - деятельность в политической сфере общества, направленная на достижение, удержание, укрепление и реализацию власти.

Политика.

* Создает для общества организационные основания
* Непосредственно воздействует на людей, их поведения, условия жизни, используя власть
* Обеспечивает общение людей, обмен информацией, связь между ними
* Сплачивает, консолидирует различные группы и слои общества
* Влияет на внутренний мир человека, приобщает личность к общественным делам

## Понятия и признаки государства.

***Государство*** – организация политической власти, осуществляющей управление обществом, охрану его политической и социальной структуры.

Признаки государства.

* *Публичная власть* – распространяется на все население страны, для её осуществления создается специальный аппарат, включающий и органы принуждения.
* *Суверенитет* – верховенства государственной власти внутри страны и её независимость во взаимоотношениях с другими государствами.
* *Единство территории* – государство распространяет свою власть на население, живущее в пределах определенной территории.
* *Законодательная власть* – государство обладает исключительным правом издавать общеобязательные юридические нормы – законы государства.
* *Налоговые сборы* – государство устанавливает социальные сборы (налоги, пошли) и обеспечивает их поступление в бюджет.

***Функции государства*** – это основные направления деятельности государства, в которых выражается и конкретизируется его сущность и социальное значение.

|  |
| --- |
| **Функции государства** |
| Внутренние функции: * *Политическая* – государство – главный носитель политической власти, обеспечивает условия деятельности общественных и политических институтов
* *Экономическая* – регулирует экономические отношения и структурные изменения в экономике (национализация, приватизация и т.д.)
* *Социальная* – осуществляет программу развития образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержки культуры
* *Идеологическая* – воспитание членов общества, формирование гражданских и патриотических ценностей через систему государственного образования и официальных каналов СМИ
 | Внешние функции: * Участие в решении глобальных проблем
* Обеспечение национальной безопасности
* Развитие взаимовыгодного сотрудничества
* Отстаивание государственных интересов на международной арене
 |

## Разделение властей.

Цель разделения властей – предотвратить узурпацию (противозаконный захват) власти и злоупотребление ею, свести к минимуму возможные ошибки в управлении.

Основные положения теории разделения властей.

* Законодательная, исполнительная, судебная власти представляются различным людям и органам согласно конституции.
* Все власти равны и автономны, ни одна из них не межет быть устранена любой другой.
* Никакая власть не может пользовать правами, предоставленными конституцией другой власти.
* Судебная власть действует независимо от политического влияния, судьи пользуются правом длительного пребывания в должности.

|  |
| --- |
| **Разделение властей и их основные функции** |
| Законодательная власть (парламент) | Исполнительная власть (правительство) | Судебная власть(судьи всех уровней) |
| Представляет интересы граждан, издает законы | Управляет государственными делами | Следит за соблюдением органами власти законов |
| Взаимодействие  |

Разделение властей гарантия от произвола, беззакония, авторитаризма. Однако для нормального функционирования государства ветви власти должны эффективно взаимодействовать друг с другом.

## Формы государства

***Форма государства*** – это устройство политической организации общества, призванное обеспечить её стабильность и нормальное функционирование.

***Форма правления*** – организация высших органов власти (кто и как правит).

***Форма государственно-территориального устройства*** – отношения между центральными и местными органами власти, распределение власти по территории страны (как объединено население на территории).

|  |
| --- |
| ***Монархия*** – (единовластие, самодержавие) – форма правления, при которой, верховная государственная власть сосредоточена в руках одного человека - монарха (главы государства) – и передается по наследству.  |
| ***Абсолютная (неограниченная) монархия*** | ***Ограниченная (конституционная, парламентская) монархия*** |
| Вся полнота власти – законодательной судебной, исполнительной – сосредоточена в руках монарха, а её происхождение признается божественным  | Власть наследственного монарха ограничена конституцией страны или представительным органом, чаще всего парламентом |
| *Катар, Кувейт, Оман, Саудовская Аравия и т.д.* | *Бельгия, Великобритания, Дания, Испания, Нидерланды, Япония и другие* |

|  |
| --- |
| ***Республика*** – (общественное дело) – это форма правления, при которой государственная власть принадлежит выбранным на определенный срок органам власти  |
| ***Президентская республика*** | ***Парламентская республика*** | ***Смешанная республика (полупрезидентская)*** |
| Очень большой властью наделен президент: он совмещает функции главы государства и главы правительства, формирует правительство; избирается прямым голосованием | Высшим органом власти выступает, избираемый гражданами парламент, который формирует правительство, отчитывающееся перед парламентом  | Власть президента значительна, но формирование правительства происходит с участием парламента  |
| *США, страны Латинской Америки* | *Индия, Италия, ФРГ, Швейцария*  | *Австрия, Россия, Франция*  |
| **Формы государственно-территориального устройства**  |
| ***Унитарное******(единый) – государство*** | ***Федерация******(союз, договор)*** | ***Конфедерация******(союз, сообщество)*** |
| Единая политически однородная организация, состоящая из административно-территориальных единиц (губерний, краев, провинций и т.д), не обладающих собственной государственностью. Существует единая конституция, единая система государственной власти, управления, единая судебная система.  | Устойчивый союз административно-территориальных единиц (штатов, земель, республик), самостоятельных в пределах распределенных между ними и центром полномочий, имеющих собственные законодательные, исполнительные и судебные органы и, как правило, конституцию, а часто и право на двойное гражданство | Постоянный союз самостоятельных государств для осуществления совместных конкретных целей. Её члены полностью сохраняют государственный суверенитет и передают союзу решение ограниченного числа вопросов, чаще всего в оборонной области, внешней политике, транспорте, связи, денежной системы.  |
| *Великобритания, Венгрия, Греция, Дания, Испания, Италия, Франция, Швеция и др.*  | *Бразилия, Германия, Индия, Мексика, Россия, США, Швейцария и др.*  | *Содружество Независимых государств (СНГ), Европейский союз (ЕС)* |

## Политический режим. Демократия.

***Политический режим*** (управление) – совокупность методов, средств и приемов осуществления политической власти, отражающая уровень политической свободы (то, каким образом осуществляется власть в обществе).

|  |
| --- |
| **Типы политических режимов**  |
| Линии сравнения | ***Демократический*** (власть народа) | ***Авторитарный*** (власть, приказание) | ***Тоталитарный*** (целиком, полностью) |
| Государствен-ное устройство | Правовое государство построенное на основе разделения властей и взаимного контроля властей, ориентированное на удовлетворение потребностей населения | Традиционное государство, поддерживающее общественный порядок путем жесткого контроля определенных секторов общественной жизни  | «всеобщее государство», осуществляющее тотальный контроль всех сторон частной и общественной жизни  |
| Права человека и гражданина | Большой объем прав и свобод граждан, которые не только провозглашаются, но и гарантируются фактически, закон защищает права и свободы граждан | Права и свободы граждан существенно ограничены, особенно в политической сфере; закон стоит преимущественно на стороне интересов государства, а не личности  | Права и свободы граждан лишь декларируются, люди совершенно беззащитны перед произволом властей; закон защищает не личность, а государство |
| Партийная система | Политический плюрализм: конструктивная оппозиция – неотъемлемый элемент политической жизни | Господствующее положение правящей партии; возможно существование других партий, но их права сильно ограничены  | Однопартийная система; господствующая партия срастается с государством; подавление любой организованной оппозиции |
| Способ урегулирова-ния социальных конфликтов | Согласование интересов путем переговоров  | Принудительные меры, включая насилие | Принудительные меры, включая массовый террор  |
| Идеология, роль СМИ | Отсутствие единой официальной идеологии, разнообразие идейно-политических течений при наличии общенациональных мировоззренческих традиций; свобода СМИ | Преобладание официальной идеологии, не допускается наличие других идейных течений; СМИ могут критиковать власть до определенных пределов | Общая обязательная, официальная идеология; жесткая государственная цензура (надзор над СМИ) |
| Роль армии и полиции | Инструмент в руках законодательных органов власти, их действия регулируются законом; преобладающая функция – обеспечение внешней безопасности, поддержание законности и правопорядка  | Движущая сила режима; возможно привлечение армии для подавления общественных беспорядков  | Инструмент в руках должностных лиц; чрезвычайно широкие полномочия полиции; преобладают карательные функции поддержания правопорядка и законности  |
| Примеры | Режимы в современных – Австрии, Лихтенштейн, Сан-Марина, США, Швеция, Швейцария и т.д. | Восточные деспотии, тирании Древнего мира, абсолюные монархии Средневековья, Чили (Пиночет) и др.  | Итальянский фашизм, немецкий национал-социализм, советский социализм, китайский маосизм и др.  |

***Политический плюрализм*** (множественный) – принцип, содействующий существованию многообразных политических сил с конкуренцией между ними за представительство в органах государственной власти.

***Демократия*** – форма организации общества, при которой обеспечивается реальное участие личности в различных сферах общественной жизни, осуществляется правление народа или действенный контроль за осуществлением власти со стороны народа.

Признаки демократии.

* Признание народа источником власти
* Равноправие граждан
* Подчинение меньшинства большинству при принятии решений и их выполнении
* Выборность основных органов власти

Формы демократии.

* ***Непосредственная (прямая) демократия*** – прямое выражение личностью её интересов через референдумы, митинги и т.п., когда гражданин оказывает непосредственное влияние на политические решения и действия.
* ***Представительная демократия*** – участие граждан в политике не напрямую, а через своих представителей, депутатов.

Демократия – важнейшее и универсальное политическое условие и средство совершенствования общества и государства, всестороннего развития личности.

# Местное самоуправление.

***Местное самоуправление*** – самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению вопросов местного значения: управление муниципальной (общественной) собственностью данной территории, организация коммунально-бытовых и социально-культурных услуг.

Формы местного самоуправления.

* Непосредственно – через муниципальные выборы, местный референдум, собрания граждан, внесение в органы самоуправления проектов правовых актов местного значения и др.
* Через органы местного самоуправления:

- Представительный орган – совет, дума, муниципальный комитет и т.п.

- Исполнительный орган – глава местного самоуправления (мэр, староста, глава администрации и т.п.), возглавляемая им администрация.

|  |
| --- |
| Полномочия органов местного самоуправления |
| ***Представительный орган*** | ***Исполнительный орган*** |
| * Осуществляет правотворческую деятельность в объеме полномочий местного самоуправления
* Утверждает местный бюджет и отчет о его выполнении
* Устанавливает местные налоги и сборы
* Утверждает программы развития следующих территорий
* Осуществляет контроль за деятельность главы местного самоуправления
 | * Осуществляет управление муниципальным хозяйством
* Распоряжается имуществом и объектами муниципальной собственности
* Разрабатывает местный бюджет и несет ответственность за его выполнение
* Осуществляет регулирование земельных отношений
 |

***Сбор*** – обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого – одно из условий совершения действий государственными органами, органами местного самоуправления в интересах плательщиков сборов, включая предоставление определенных прав или выдачу лицензий.

Согласно законодательству РФ возможно созданий органов территориального самоуправления в микрорайонах, кварталах и т.п. (совет микрорайонов, уличный, домовой комитет и т.п.).

Местное самоуправление связующее звено между гражданским обществом и государством.

Гражданское =) Местное самоуправление =) Государство

общество

## Участие граждан в политической жизни

***Политическое участие*** – действие гражданина с целью повлиять на принятие и реализацию государственных решений, выбор представителей в органы власти.

Основные формы.

* Обращения и письма граждан к власти, встречи с политическими деятелями
* Участие граждан в деятельности политических партий, организаций, движений
* Участие граждан в выборах и референдумах
* Прямые действия граждан (участие в митингах, пикетировании, демонстрации и т.п.)

Для эффективного участия в политической жизни необходимо стать политически культурным человеком.

***Политическая культура*** – совокупность политических знаний, отношений, ценностей, убеждений людей.

***Активное включение гражданина в общественно-политическую жизнь опирается на:***

* *Политические знания* – знание общественного устройства, государственного строя, политики правительства, различных политических организаций, важнейших событий наших дней и др.
* *Положительное отношение к политике* – как к виду человеческой деятельности, понимание её важной роли в человеческом обществе
* *Умения политического действия* – умение ясно и убедительно изложить свои взгляды другим людям, выслушать и понять иную точку зрения, разобраться в сути спора, защитить свои убеждения; умения самостоятельно ориентироваться в политической информации, собирать и систематизировать её, верно её оценивать; организаторские умения, способность правильно распределять поручения, проверять их выполнение.

Чем выше политическая культура граждан, тем больше шансов иметь общество, стабиль развивающееся и процветающее.

## Выборы, референдум.

***Выборы и референдум*** – наиболее массовые формы участия граждан в делах государства.

***Выборы*** – процесс избрания депутатов, должностных лиц, членов организаций путем голосования.

Базовые принципы демократических выборов.

* Альтернативность кандидатов
* Тайное голосование
* Объективность информации
* Всеобщность
* Равенство голосов граждан

Выборы обеспечивают систематическое обновление власти, что бережет общество от застоя, злоупотребления, опасности диктатуры.

Стадии процесса выборов в РФ.

* *Подготовительная* – назначение сроков выборов, создание избирательных участков (состав: не более 3000 избирателей), регистрация и учет избирателей.
* *Выдвижение и регистрация кандидатов* (списки кандидатов).
* *Предвыборная агитация* (в СМИ, путем проведения митингов, шествий, публичных дискуссий, выпуск агитационного материала т.п.).
* *Голосование и подведение итогов выборов*.

Отдавая свой голос, мы выбирает программу, которая более всего соответствует нашим интересам.

В РФ избираются:

* Глава государства – Президент РФ
* Государственная Дума
* Представительные (законодательные органы) субъектов РФ (законодательные собрания, областные думы, парламенты и т.п.)
* Органы местного самоуправления (выборные собрания, советы, земства, муниципальные комитеты и т.п.)

Избирательное право включает в себя:

* Нормы, определяющие избирательные права граждан
* Нормы, обеспечивающие справедливость участия граждан в управлении страной непосредственно и через своих представителей в органах власти

***Избирательные права граждан*** – это конституционное право избирать и быть избранным в органы государственной власти и в выборные органы местного самоуправления.

Избирательное право:

* Активное – право избирать
* Пассивное – право быть избранным

Принципы избирательного права в РФ.

1. *Всеобщее право* – каждый гражданин, достигший 18 лет, независимо от своего социального положения, пола, национальности, вероисповедания, образования и места жительства, может принять участие в выборах в качестве избирателя. Исключение составляют лица, по приговору суда, содержащиеся в местах лишения свободы, а так же признанные в судебном порядке недееспособными, т.е. не способные по своему умственному, психическому состоянию осуществлять свои права.
2. *Равное право* – каждый избиратель имеет лишь один голос.
3. *Прямое право* – каждый избиратель голосует за своего кандидата непосредственно.
4. *Тайное голосование* – обеспечивается тайна волеизъявления избирателя: оно происходит в специальных кабинках для голосования, и другим людям неизвестно за кого проголосовал избиратель.

Участие в выборах является добровольным. Никто не вправе заставлять принимать участие в выборах, или голосовать определенным образом.

***Референдум*** – всенародное голосование граждан по наиболее важным государственным вопросам: законопроектам, действующим законам и т.п.

Референдум проводится на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Конституция РФ, Федеральный конституционный закон «О референдуме в РФ».

## Политические партии и движения, их роль в общественной жизни.

***Политическая партия*** - организованная группа единомышленников, выражающая интересы определенных социальных слоев, стремящаяся к завоеванию государственной власти или к участию в её осуществлении.

Признаки политической партии:

* Стремится не только к участию в политической жизни, но и к завоеванию власти или участию в её осуществлении
* Имеет структуру, закрепленную партийным уставом (центральные и местные организации)
* Существует длительный период, решает долговременные задачи
* Стремиться к созданию массовой опоры, для поддержки избирателями на выборах
* Объединяет людей с общими политическими взглядами, изложенными в политической программе

Политическая партия.

* Изучает состояние общества, оценивает перспективы развития, выявляет интересы различных социальных групп, разрабатывает программу развития общества и государства
* Распространяет и пропагандирует в массах свои идеи
* Борется за власть, влияет на внутри и внешнеполитический курс страны, выполняет предвыборные программы
* Проводит избирательные компании, готовит кадры профессиональных политиков, организует акции

***Виды политических партий***

|  |  |
| --- | --- |
| **Основание для классификации** | **Виды партий** |
| Идеологическая направленность  | * Социал-демократические
* Коммунистические
* Консервативные
* Либеральные
* Националистические
* И т.д.
 |
| Участие в осуществлении власти  | * Правящие (…..)
* Оппозиционные (….)
 |
| Внутренняя организация  | * Кадровые
* Массовые
 |
| Шкала политического спектра  | * Левые
* Центристские
* Правые
 |
| Способ деятельности  | * Реформистские
* Революционные
 |
| **Линия сравнения** | **Кадровые партии** | **Массовые партии** |
| Численный состав  | Немногочисленные  | Многочисленные  |
| Идеологическая программа  | Отсутствует  | Имеется  |
| Организационная структура  | Свободное членство  | Жесткая дисциплина  |
| Характер деятельности  | Деятельность осуществляется только в период выборов  | Деятельность осуществляется систематически |
| Примеры  | Демократическая и республиканская партии в США  | Рабочие, социалистические, коммунистические партии  |

***Многопартийность*** – деятельность в стране нескольких политических партий, конкурирующих в борьбе за голоса избирателей.

Партии России

* «Единая Россия»
* «Справедливая Россия»
* КПРФ
* ЛДПР
* И т.д.

Наряду с партиями в политической жизни страны принимают активное участие политические движения.

***Политические движения*** – общественное движение, преследующее политические цели, поддерживаемые его участниками.

Отличительные признаки.

* Стремится не к завоеванию власти, а к воздействию на неё в нужном направлении.
* Не имеет строгой организационной структуры (нет распределения функций между центральными и местными органами)
* Ориентировано на выражение частных интересов определенной группы
* Имеет широкую и достаточно пеструю социальную базу
* В большей степени зависит от своего лидера, его популярности, чем от программных установок
* Не требует обязательного идеологического единения своих участников

Демократические движения современности.

* За сохранение и развитие демократии, прав и свобод человека
* За новый экономический порядок (антиглобализм)
* Экологические
* Антивоенные, антиядерные
* Против расовой и национальной дискриминации
* За землю и социальные права крестьян
* Неприсоединения
* Женские, молодежные, студенческие

# Гражданское общество и правовое государство

***Гражданское общество*** – совокупность негосударственных общественных отношений и ассоциаций (объединений), выражающих разнообразные интересы и потребности членов общества.

Фундамент гражданского общества.

* Рыночная экономика: разнообразие форм собственности, свобода труда и предпринимательства
* Утверждение демократических порядков, прав и свобод человека и гражданина
* Признание ценности свободной и ответственной личности

***Основные компоненты гражданского общества***.

|  |  |
| --- | --- |
| **Сферы деятельности гражданского общества** | **Виды негосударственных, общественных ассоциаций (объединений)** |
| Экономическая сфера  | * Союзы предпринимателей, фермеров,
* Крестьянские союзы и кооперативы
* Профсоюзы
* Ассоциации банкиров и т.д.
 |
| Социальная сфера  | * Семья
* Общество защиты прав потребителей
* Объединения защиты окружающей среды
* Страховые фонды
* Женские, молодежные организации
* Спортивные общества
* Благотворительные фонды
* Общества ветеранов и т.д.
 |
| Сфера духовной жизни | * Союзы деятелей культуры (писателей, художников и т.д.)
* Педагогические сообщества
* Общества культурных связей с зарубежными странами
* Религиозные объединения и т.д.
 |
| Сфера защиты прав и интересов граждан перед лицом государства  | * Правозащитные организации
* Союз солдатских матерей
* Негосударственные СМИ
* Политические движения и негосударственные политические организации и т.д.
 |

***Гражданское общество и государство***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Линии сравнения**  | **Гражданское общество**  | **Государство**  |
| Сфера интересов  | Повседневные, частные интересы граждан (материальное благополучие, семейная жизнь, общение, учеба, творчество и т.д.) | Общезначимые интересы социальных групп – классов, этносов |
| Характер связей и отношений между людьми  | Преобладание горизонтальных связей, основанных на отношениях солидарности и конкуренции между людьми  | Преобладание вертикальных связей, основанных на отношениях господства и подчинения  |
| Средства реализации интересов  | Убеждения, правовые и моральные нормы, традиции, обычаи, искусство и т.д. | Конституция, власть, принуждение, право и т.д. |
| Основа  | Свободный индивид с неотъемлемыми правами и негосударственные ассоциации, с помощью которых он их реализует  | Органы власти, политические структуры, лидеры и т.д.  |

*Гражданское общество* – это та часть общества и те сферы его жизнедеятельности, в которых личность и организации свободных и равноправных граждан защищены законами от прямого вмешательства органов государственной власти.

*Гражданское общество* – канал связи между гражданином и государством.

Гражданское общество

* Независимо от государства располагает средствами, с помощью которых можно обеспечивать соблюдение гражданином общепринятых норм, осуществлять воспитание граждан
* Защищает граждан и их ассоциации от незаконного вмешательства в их жизнь государства и его органов, защищает права и свободы личности
* Способствует формированию государственных органов, демократическому и гуманистическому развитию общества

Развитие гражданского общества предполагает наличие правового государства.

***Правовое государство*** – демократическое государство, организация и деятельность которого основаны на праве и связаны с правом, где созданы условия для наиболее полного обеспечения естественных и неотчуждаемых прав человека.

Признаки правового государства.

* Верховенство права во всех сферах жизни общества
* Реальное разделение властей
* Полная гарантированность и незыблемость прав и свобод человека
* Взаимная ответственность государства и гражданина

***Пути формирования правового государства***

* Превращение закона в решающее средство управления всеми сторонами жизни общества (меньше подзаконных актов, преобладающее значение закона)
* Достижение такого состояния общества, когда соблюдение закона будет выгоднее его нарушения, что предполагает высокий уровень правовой культуры населения, преодоление правового нигилизма
* Превращение правоохранительных органов в рабочий механизм, активно содействующий становлению правопорядка, совершенствование судебной системы
* Децентрализация управления, разграничение функций центральных органов власти и местного самоуправления, расширение полномочий местного самоуправления