25.02.2011

Избирательное право в России - институт относительно молодой, несмотря на то, что деятельность таких органов «народоправства», как вече Киева, Новгорода и других древнерусских городов, способствовала развитию рос­сийского избирательного права.

В конституционном праве термином «выборы» обозначается процедура фор­мирования государственного органа или наделения полномочиями должно­стного лица, осуществляемая посредством голосования правомочных лиц при условии, что на каждый предоставляемый таким образом мандат могут претендовать в установленном порядке два или более кандидата. Термин «избирательное право» имеет два значения:

- в объективном смысле - это система конституционно-правовых норм, регу­лирующих общественные отношения, связанные с выборами органов госу­дарства и местного самоуправления. Объективное избирательное право регу­лирует избирательную систему в широком смысле. Обычно предметом изби­рательного права считаются связанные с выборами общественные отноше­ния, в которых прямо или косвенно участвуют граждане;

- в субъективном смысле - это гарантированная гражданину государством возможность участвовать в выборах государственных органов и органов ме­стного самоуправления. Оно представляет собой комплекс конкретных прав лица, среди которых особо следует выделить активное и пассивное избира­тельное право в связи с политическими правами человека и гражданина.

Основные принципы избирательного права:

- всеобщее избирательное право;

- прямое и косвенное избирательное право;

- равное избирательное право;

- тайное голосование;

Во многих странах право голоса (активное избирательное право) и тем более право быть избранным (пассивное избирательное право) представляется не всем гражданам, а только тем, кто удовлетворяет избирательным "Цензам, т.е. ограниченным условиям, с которыми связывает представление избира­тельных прав.

Совокупность граждан государства, которые по закону наделены правом го­лоса, составляет избирательный корпус страны или, как это принято в поли­тической науке, электорат. В XIX в. во многих странах рамки избирательного корпуса были очень узкими, потому что в избирательном праве очень важ­ную роль играл имущественный ценз, требующий от избирателя определен­ного уровня избирательной обеспеченности. Показателем такой обеспечен­ности закон в одних странах признавал обладание на праве собственности или аренды определенным недвижимым имуществом, а других - уплату оп­ределенной суммы подоходного налога. В настоящее время активное избира­тельное право не обуславливается имущественным цензом ни в одной разви­той стране Запада, но пассивное избирательное право иногда еще связыва­ется с ним.

В настоящее время наряду с имущественным цензом стал историей и ценз пола. Он заключается в недопущении к выборам женщин. Он являлся тради­ционным для избирательных систем XIX в.

Теоретический спор о равноправии мужчин и женщин в различных областях и сферах общественной жизни, начавшийся в XVII в., продолжается до настоящего времени. Наиболее острые дискуссии в этом аспекте вызывает проблема политического представительства женщин.

В России при выборах в губернские и уездные земские учреждения, а затем в Государственную думу женщины не принимали участие непосредственно. За них в выборах участвовали лица, снабженные доверенностями, которые были подписаны самой верительницей и двумя свидетелями с удостоверением подписей полицией.

Вообще передача права на участие в выборах - явление, достаточно редко встречающееся в избирательном праве других государств, так как оно проти­воречит основному принципу выборов, заключающемуся в личном волеизъ­явлении гражданина - была характерна для избирательной системы Россий­ской Империи.

Помимо этого, лица женского пола могли уполномочивать на участие в вы­борах своих отцов, мужей, сыновей и родных братьев даже в тех случаях, ко­гда они не соответствовали установленным имущественным цензам. Это оз­начало, что женщины могли предоставлять свои имущественные цензы по недвижимому имуществу для участия в выборах своим близким родственни­кам мужского пола.

История участия женщин в высших органах правительства России и СССР бедна событиями. Графиня Панина возглавляла вопросы социального при­зрения во Временном правительстве недолгое время с февраля 1917 г.

Первая же Конституция РСФСР 1918 г. отменяла эту дискриминацию и уста­навливала, что избирательными правами пользуются лица обоего пола, дос­тигшие 18 лет.

В первом советском правительстве из 67 занимавших различные посты на­родных комиссаров, была единственная и первая женщина – член правитель­ства революционной России – Александра Коллонтай.

Всего полгода она возглавляла Народный комиссариат государственного призрения. Не намного более активно управляли женщины советским госу­дарством и с 1922 по 1991 гг. Всего лишь двум женщинам было доверено управлять наркоматом рыбной промышленности и министерством культуры – Полине Жемчужиной и Екатерине Фурцевой.

Получается, что среди министров советские женщины составляли 0,5%.

При этом даже в Политбюро и других органах ЦК КПСС женщины появля­лись чаще – их было в общей сложности 3% за все время существования этих органов.

На международной арене главный шаг в достижении целей равноправия для женщин был сделан 18 декабря 1979 г., когда Генеральная Ассамблея ООН приняла Конвенцию.

Россия ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 1981 году. Однако при реализации Конвенции на на­циональном и региональном уровне возникают очень серьезные проблемы, связанные с очень низкой правовой грамотностью самих женщин в отноше­нии своих прав, с недостаточным контролем со стороны гражданского обще­ства, с недостаточным взаимодействием между государственными структу­рами, выполняющими международные соглашения через исполнение “На­ционального плана по улучшению положения женщин в Российской Федера­ции и повышению их роли в обществе на 2001-2005 годы” с неправительст­венными и некоммерческими женскими организациями.

В советское время включить женщин в активную политическую жизнь было просто. На места рассылалась разнарядка, по которой в список кандидатов в депутаты трудящихся предписывалось включить не менее 30% женщин в ор­ганы законодательной власти. Но ни для кого не секрет, что эти органы не обладали реальной властью. Власть была у КПСС. В общем составе населе­ния было 45,8% мужчин и 54,2% женщин, в составе партии соответственно 79,1% и 20,9%, в составе ЦК партии – 97,2% и 2,8%, в Политбюро и секрета­риате ЦК партии – 100% мужчин. Поэтому, когда начались нынешние ре­формы, и пошел процесс приватизации, власть и собственность в стране по­лучили тоже только мужчины – те, кто был во власти или около власти, вла­дел информацией об истинном положении дел. Всегда мужчины боялись до­верять высокие посты представительницам “слабого пола”, ссылаясь на их эмоциональность и чувствительность. Но мы помним Нефертити, Аспазию, Клеопатру, Екатерину II и многих других прекрасных дам, которым при­шлось взваливать на себя груз ответственности за дела в государстве. Жен­щины истории доказали, что “слабый пол” способен взять на себя те про­блемы и трудности, которые считаются привилегиями мужчин. Вопрос о том, может ли женщина наравне с мужчиной занимать высокие посты, уметь вер­теться в кругах интеллектуалов, работать на самых высоких должностях в политической сфере, стал извечным. Но до сих пор женщина – политический руководитель – скорее исключение из правил, чем норма.

Действующая Конституция, закрепившая положение, о том, что государство гарантирует равенство прав и свобод независимо от пола, расы национально­сти, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, А часть 3 ст. 19 Конституции специально устанавливает, что мужчина и жен­щина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализа­ции.

Но все же, несмотря на то, что женщины без каких-либо ограничений поль­зуются пассивным избирательным правом, процент представительства жен­щин в органах государственной власти оставляет желать лучшего.

Об этом на пресс-конференции для журналистов в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке сообщил Генеральный секретарь Межпарламентского союза Ан­дерс Джонсон. Он представил «карту» участия женщин в политике, отра­жающую их представленность в парламентах. (03.03.2010)

В настоящее время женщины занимают около 19% всех депутатских мест в мире. Среди глав государств их всего девять. В России среди парламентариев 14% женщин, в Узбекистане — 22%, а в Беларуси почти 32%.

В политике на уровне принятия решений в большинстве стран мира сохраня­ется существенный дисбаланс мужчин и женщин. В представленной таблице видно количество женщин-глав государств и правительств.

От 3 ноября 2010

Список женщин-глав государств и правительств

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 2005- | Эллен Джонсон-Серлиф | Президент | Либерия |
| 2005- | Ангела Меркель | федеральный канцлер | ФРГ |
| 2005-2010 | Мишель Жан | генерал-губерна­тор | Канада |
| 2006-2010 | Мишель Бачелет | Президент | Чили |
| 2006-2007 | Хан Мун Сук | премьер-министр | Южная Корея |
| 2007 | Мишлин Кальми-Рей | Президент | Швейцария |
| 2007- | Пратибха Патил | Президент | Индия |
| 2007- | Луиза Лейк-Тэк | генерал-губерна­тор | Антигуа и Бар­буда |
| 2007- | Кристина Фер­нандес де Кирш­нер | Президент | Аргентина |
| 2007-2010 | Юлия Тимо­шенко | премьер-министр | Украина |
| 2008-2009 | Зинаида Гречаная | премьер-министр | Молдавия |
| 2008- | Антонелла Мул­ларони | Глава Государст­венного кон­гресса | Сан-Марино |
| 2008- | Мишель Пьер-Луи | премьер-министр | Гаити |
| 2008- | Квентин Брайс | генерал-губерна­тор | Австралия |
| 2009 | Дорис Лойтхард | вице-президент | Швейцария |
| 2009- | Шейх Хасина Ва­зед | премьер-министр | Бангладеш |
| 2009- | Йоханна Сигур­дардоттир | премьер-министр | Исландия |
| 2009- | Даля Грибау­скайте | Президент | Литва |
| 2009- | Ядранка Косор | премьер-министр | Хорватия |
| 2010 | Дорис Лойтхард | президент | Швейцария |
| 2010 | Роза Отунбаева | президент и глава Временного пра­вительства | Киргизия |
| 2010 | Ивета Радичова | премьер-министр | Словакия |
| 2010 | Джулия Гиллард | премьер-министр | Австралия |
| 2005- | Эллен Джонсон-Серлиф | Президент | Либерия |
| 2005- | Ангела Меркель | федеральный канцлер | ФРГ |
| 2005-2010 | Мишель Жан | генерал-губернатор | Канада |
| 2006-2010 | Мишель Бачелет | Президент | Чили |
| 2006-2007 | Хан Мун Сук | премьер-министр | Южная Корея |
| 2007 | Мишлин Кальми-Рей | Президент | Швейцария |
| 2007- | Пратибха Патил | Президент | Индия |
| 2007- | Луиза Лейк-Тэк | генерал-губернатор | Антигуа и Барбуда |
| 2007- | Кристина Фернандес де Киршнер | Президент | Аргентина |
| 2007-2010 | Юлия Тимошенко | премьер-министр | Украина |
| 2008-2009 | Зинаида Гречаная | премьер-министр | Молдавия |
| 2008- | Антонелла Мулларони | Глава Государственного конгресса | Сан-Марино |
| 2008- | Мишель Пьер-Луи | премьер-министр | Гаити |
| 2008- | Квентин Брайс | генерал-губернатор | Австралия |
| 2009 | Дорис Лойтхард | вице-президент | Швейцария |
| 2009- | Шейх Хасина Вазед | премьер-министр | Бангладеш |
| 2009- | Йоханна Сигурдардоттир | премьер-министр | Исландия |
| 2009- | Даля Грибаускайте | Президент | Литва |
| 2009- | Ядранка Косор | премьер-министр | Хорватия |
| 2010 | Дорис Лойтхард | президент | Швейцария |
| 2010 | Роза Отунбаева | президент и глава Временного правительства | Киргизия |
| 2010 | Ивета Радичова | премьер-министр | Словакия |
| 2010 | Джулия Гиллард | премьер-министр | Австралия |

Представленность женщин в Государственной Думе Р.Ф.созыва 2008-2011 гг. на 1 января 2010 г.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Человек | | Распределение  по полу, % | |
| женщины | мужчины | женщины | мужчины |
| Всего | 65 | 385 | 14 | 86 |
| в том числе:  По фракциям |  |  |  |  |
| «Единая Россия» | 46 | 269 | 15 | 85 |
| Коммунистическая партия Российской Федерации» | 4 | 53 | 7 | 93 |
| «Либерально-демократическая партия России» | 4 | 36 | 10 | 90 |
| «Справедливая Россия:  Родина/Пенсионеры/Жизнь» | 11 | 27 | 29 | 71 |

Данные статистики свидетельствуют о том, что положение женщин в политической сфере ещѐ не достаточно укрепилось и не может на данный момент составить конкуренцию мужчинам-политикам. В идеале представительство женщин и мужчин в органах государственной власти должно быть пропорционально численности лиц каждого пола среди населения страны. Наукой выявлен и минимум, необходимый для того, чтобы та или иная группа лиц, входящих в состав какого-либо органа или организации, могла реально оказывать влияние на его работу. Это 33% всего состава органа (организации). К сожалению, во всем мире в целом женщины составляют лишь немногим более 10% депутатов парламентов. Примерно на этом же уровне находится в этих странах представительство женщин в органах муниципальной власти и парламентов провинций. В России представительство женщин в парламентах существенно низкое, как и их политическая активность.

Таким образом, мы можем сделать вывод, что за последние годы сложилось понимание наличия проблем с представленностью женщин в органах власти как у самой власти, женщин в российской элите, лидеров женского движения, и даже в массовом сознании. Однако, реальных практических мер направленных на преодоление дискриминации в отношении женщин принято не было. Исключение может представлять создание властью возможностей для формирования избирательного объединения, заявляющего в своих программных целях ликвидацию дискриминации в отношении женщин. Хотя в некоторых государственных документах сформулированы основы перспективной политики изменения дискриминации женщин в сфере политики. Проанализировав полученные статистические данные, мы пришли к неутешительным выводам, что при провозглашенном равноправии в России в системе государственной службы женщины в основном занимают те должности, на которых ответственные решения принимать не приходится.