Классный час

10 класс

«**Развитие парламентаризма в России»**

 Составитель: учитель истории

 и обществознания

 МОБУ СОШ с. Ломовка

 Петрова Е.А.

г. Белорецк 2011 г.

Цель: Показать учащимся развитие парламентаризма в России.

Задачи:

1. Познакомить с историей парламента в России
2. Показать эволюцию паламентаризма от государственной думы 1906 г. до современного этапа.
3. Формировать осмысленное отношение к демократическим институтам современного общества.
4. Воспитать старшеклассника как достойного гражданина Российской Федерации.

План классного часа:

1. Рассказ учителя о развитии парламентаризма. (Приложение №1)
2. Беседа учащихся с депутатами поселкового совета с.Ломовка (Т.А. Масленникова, Зимина, С. А. Федоров)

27 апреля 2011 года исполняется 105 лет со дня начала работы Первой Государственной Думы в России. Что же предшествовало этому моменту? И как до и после этого события развивается парламентаризм в России нам с вами предстоит разобраться сегодня.

Место и роль Государственной думы в дореволюционной россий­ской истории целесообразно оценивать не столько с точки зрения ее соответствия существовавшим в то время в странах Западной Евро­пы или в США парламентам, сколько с учетом того нового, что воз­никло в общественно-политической жизни России после появления этого органа народного представительства. И с таких позиций само учреждение Манифестом императора Николая II от 17 октября 1905 г. Государственной думы как законодательного, а не как законосовеща­тельного, органа стало важной вехой в тысячелетнем процессе раз­вития российской государственности.

В различные исторические эпо­хи в нашей стране существовали представительные и сословно-представительные органы, некоторые из которых принимали решения, имевшие силу законов. В их ряду – вечевые собрания в Киевской Руси, народные вече в Новгородской феодальной республике, зем­ские соборы ХV-ХVII вв., Уложенная комиссия, созданная по Указу императрицы Екатерины II. Однако именно Государственная дума была провозглашена законодательным органом. К тому же при уч­реждении Государственной думы в 1905 г. принципиально новым явилось проведение выборов депутатов Государственной думы «на всем пространстве Империи», согласно царскому манифесту.

Первое заседание Государственной думы состоялось 27 апреля 1906 года в [Таврическом дворце](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D0%B0%D0%B2%D1%80%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D0%B4%D0%B2%D0%BE%D1%80%D0%B5%D1%86) [Санкт-Петербурга](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B0%D0%BD%D0%BA%D1%82-%D0%9F%D0%B5%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B1%D1%83%D1%80%D0%B3).  Председателем был избран кадет [С. А. Муромцев](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D1%83%D1%80%D0%BE%D0%BC%D1%86%D0%B5%D0%B2%2C_%D0%A1%D0%B5%D1%80%D0%B3%D0%B5%D0%B9_%D0%90%D0%BD%D0%B4%D1%80%D0%B5%D0%B5%D0%B2%D0%B8%D1%87). Секретарем — князь [Д. И. Шаховской](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A8%D0%B0%D1%85%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9%2C_%D0%94%D0%BC%D0%B8%D1%82%D1%80%D0%B8%D0%B9_%D0%98%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D1%87) (кадет).

Первая дума проработала 72 дня. Обсуждались 2 проекта по аграрному вопросу: от кадетов (42 подписи) и от депутатов трудовой группы Думы (104 подписи). 8 июля 1906 Царское правительство под предлогом, что Дума не только не успокаивает народ, но ещё более разжигает смуту, распустило её.

Думцы увидели манифест о роспуске утром 9-го числа на дверях Таврического. После этого часть депутатов собралась в Выборге, где 9-10 июля 200 депутатами было подписано т. н. [Выборгское воззвание](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D1%8B%D0%B1%D0%BE%D1%80%D0%B3%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D0%B2%D0%BE%D0%B7%D0%B7%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5)

Государственная дума II созыва работала с 20 февраля по 2 июня 1907 года (одну сессию). Созвана согласно избирательному закону от 11 декабря 1905 г. Из 518 депутатов было: социал-демократов — 65, эсеров — 37, народных социалистов — 16, трудовиков — 104, кадетов — 98 (почти вдвое меньше, чем в первой думе), правых и октябристов — 54, автономистов — 76, беспартийных — 50, казачья группа насчитывала 17, партия демократических реформ представлена одним депутатом. Председателем был избран кадет Ф. А. Головин. Секретарем — М. В. Челноков (кадет). 1 июня 1907 премьер-министр [Столыпин](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D1%82%D0%BE%D0%BB%D1%8B%D0%BF%D0%B8%D0%BD%2C_%D0%9F%D1%91%D1%82%D1%80_%D0%90%D1%80%D0%BA%D0%B0%D0%B4%D1%8C%D0%B5%D0%B2%D0%B8%D1%87) обвинил 55 депутатов в заговоре против царской семьи. Дума была распущена указом Николая II от 3 июня ([Третьеиюньский переворот](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D1%80%D0%B5%D1%82%D1%8C%D0%B5%D0%B8%D1%8E%D0%BD%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%B2%D0%BE%D1%80%D0%BE%D1%82)).

Одновременно с указом о роспуске думы II созыва 3 июня 1907 года было опубликовано новое [Положение о выборах в Думу](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%98%D0%B7%D0%B1%D0%B8%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D1%81%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D0%BC%D0%B0_1907_%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0), то есть новый избирательный закон. Согласно этому закону и была созвана новая дума. Выборы происходили осенью [1907](http://ru.wikipedia.org/wiki/1907). В 1-ю сессию Государственная дума III созыва насчитывала: крайних правых депутатов — 50, умеренно-правых и националистов — 97,[октябристов](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9E%D0%BA%D1%82%D1%8F%D0%B1%D1%80%D0%B8%D1%81%D1%82) и примыкавших к ним — 154, «[прогрессистов](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B5%D1%81%D1%81%D0%B8%D1%81%D1%82)» — 28, [кадетов](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%82%D1%83%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D0%BE-%D0%B4%D0%B5%D0%BC%D0%BE%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B8%D1%8F) — 54, [трудовиков](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D1%80%D1%83%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D0%BA%D0%B8) — 13, социал-демократов — 19, мусульманская группа — 8, литовско-белорусская группа — 7, Польское коло — 11. Эта Дума была значительно правее двух предыдущих. Председателями Думы 3-го созыва были: [Н. А. Хомяков](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A5%D0%BE%D0%BC%D1%8F%D0%BA%D0%BE%D0%B2%2C_%D0%9D%D0%B8%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%B0%D0%B9_%D0%90%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D1%81%D0%B5%D0%B5%D0%B2%D0%B8%D1%87) (октябрист) — с 1 ноября 1907 г. по 4 марта 1910 г., [А. И. Гучков](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D1%83%D1%87%D0%BA%D0%BE%D0%B2%2C_%D0%90%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D1%81%D0%B0%D0%BD%D0%B4%D1%80_%D0%98%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D1%87) (октябрист) с 29 октября 1910 г. по 14 марта 1911 г., [М. В. Родзянко](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%BE%D0%B4%D0%B7%D1%8F%D0%BD%D0%BA%D0%BE%2C_%D0%9C%D0%B8%D1%85%D0%B0%D0%B8%D0%BB_%D0%92%D0%BB%D0%B0%D0%B4%D0%B8%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D1%87) (октябрист) с 22 марта 1911 г. по 9 июня 1912 г. Состоялось пять сессий: с 1 ноября 1907 г. по 28 июня 1908 г., с 15 октября 1908 г. по 2 июня 1909 г., с 10 октября 1909 г. по 17 июня 1910 г., с 15 октября 1910 г. по 13 мая 1911 г., с 15 октября 1911 г. по 9 июня 1912 г. Третья Дума, единственная из четырёх, проработала весь положенный по закону о выборах в Думу пятилетний срок — с ноября 1907 года по июнь 1912 года.

Последняя в истории самодержавной России, Дума работала в предкризисный для страны и всего мира период. С ноября 1912 по февраль 1917 года состоялось пять сессий. Две пришлись на довоенный период и три — на период [Первой мировой войны](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B5%D1%80%D0%B2%D0%B0%D1%8F_%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%8F_%D0%B2%D0%BE%D0%B9%D0%BD%D0%B0). Председателем думы был избран октябрист [М. В. Родзянко](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%BE%D0%B4%D0%B7%D1%8F%D0%BD%D0%BA%D0%BE%2C_%D0%9C%D0%B8%D1%85%D0%B0%D0%B8%D0%BB_%D0%92%D0%BB%D0%B0%D0%B4%D0%B8%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D1%87).

25 февраля 1917 года император Николай II подписал указ о прекращении занятий Думы до апреля того же года; Дума отказалась подчиниться, собираясь в частных совещаниях.

Будучи одним из центров оппозиции Николаю II, Дума сыграла ключевую роль в [Февральской революции](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A4%D0%B5%D0%B2%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D1%80%D0%B5%D0%B2%D0%BE%D0%BB%D1%8E%D1%86%D0%B8%D1%8F): её членами 27 февраля был образован [Временный комитет Государственной думы](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D1%80%D0%B5%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D1%82%D0%B5%D1%82_%D0%93%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B9_%D0%B4%D1%83%D0%BC%D1%8B), де-факто принявший на себя функции верховной власти, сформировав [Временное правительство России](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D1%80%D0%B5%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8).

Уникальность этих выборов для общественно-политической жиз­ни России состояла и в том, что в них впервые приняли активное участие политические партии: кадеты, октябристы и некоторые дру­гие, незадолго до этого узаконенные в Российской империи. Приме­чательно, что в выборах в Государственную думу участвовали и не­которые национально-региональные партии, которые поддерживали своих кандидатов, представлявших народы различных регионов им­перии. Так было положено начало участию политических партий в российских парламентских выборах, что в наши дни стало важней­шей составляющей всего избирательного процесса.

Говоря о партийном элементе начального этапа российского пар­ламентаризма, нельзя не отметить, что именно тогда в процессе ра­боты Государственной думы сформировался и стал полноценным такой важный атрибут парламентаризма, как объединение депутатов во фракции. Правда, не все из этих фракций были сугубо партийными. Однако само их наличие в Государственной думе свидетельство­вало о новом уровне политической жизни в России. Процесс форми­рования партийных фракций был жестко прерван в советские време­на, когда сама фракционность как явление оказалась под запретом. И только в последние пятнадцать лет, начиная с эпохи перестройки всей советской политической системы, в законодательных и представи­тельных органах нашей страны снова начали появляться партийные фракции.

Наверное, можно сказать, что если под «парламентом» понимать законодательную власть в строгом смысле слова, то в СССР его просто не было. Реальным властным органом, возможно, являлся разве что [Президиум Верховного Совета](http://slovari.yandex.ru/dict/bse/article/00062/34200.htm), от имени которого издавалась огромная масса регламентирующих документов. Конечно, советские депутаты не были выдвиженцами территориальных общин, а назначались сверху. Но существование Верховного Совета СССР, а так же советов различных уровней не было таким уж абсурдным. Имелась у этой системы и внешнеполитическая функция, и репрезентативная, и пропагандистская, и функция структурирования элиты и т. д.

Политическая эволюция советской формы народного представительства предопределила переход к парламентской форме, основанной на принципе разделения властей. В ходе конституционной реформы 1988 - 90- х гг. была учреждена "двухэтажная" парламентская система: избираемый всенародно Съезд народных депутатов и формируемый им постоянно действующий двухпалатный Верховный Совет. Выборы Съезда народных депутатов СССР (1989 г.) и Съезда народных депутатов РСФСР (1990 г.) проходили, хотя и не без некоторых архаичных ограничений, но вполне демократично, на альтернативной основе, и стали важным шагом в развитии системы народного представительства. Первый Съезд народных депутатов РСФСР, собравшийся 16 марта 1990 г., провозгласил разделение законодательной, исполнительной и судебной властей "важнейшим принципом функционирования РСФСР как правового государства" и принял новую редакцию ст. 6 Конституции РСФСР, устранив из нее упоминание о руководящей роли коммунистической партии. После выборов Президента РСФСР, состоявшихся 12 июня 1991 г., шестой Съезд народных депутатов постановлением от 21 апреля 1992 г. закрепил в Конституции РФ разделение властей как основополагающий принцип организации государственной власти.

Реально страна переживала переходный период, когда, с одной стороны, сохранялся "полновластный" Съезд народных депутатов, а с другой - существовали Президент, двухпалатный Верховный Совет, Конституционный, Верховный и Высший Арбитражный Суды, действовавшие фактически на основе принципа разделения властей. Противостояние обострилось в результате борьбы между Президентом, Верховным Советом и Съездом народных депутатов, разгоревшейся на фоне экономического кризиса, вызванного попыткой проведения радикальных экономических реформ. Провозгласить и закрепить в Конституции принцип разделения властей оказалось значительно легче, чем научиться управлять в соответствии с этим принципом, предполагающим высокую правовую культуру всех участников конституционного процесса.

Итогом нараставших противоречий стал острый политический кризис сентября - октября 1993 г., завершившийся вынесением на всенародное голосование 12 декабря 1993 г. ныне действующей Конституции РФ.

На современном этапе развития России оказалось востребовано многое из практики и организации работы Государственной думы 1906-1917 гг. Так, в 1994 г., когда разрабатывался Регламент Государ­ственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пер­вого созыва, депутаты обратились к историческому документу под названием «Наказ Государственной думы». В Наказе впервые в Рос­сии регламентировались многие процедуры и нормы деятельности Государственной думы, которые уже тогда вполне соответствовали общепринятым принципам парламентаризма. В частности, Наказом регламентировались этапы рассмотрения законопроектов в Думе, порядок направления думских запросов министрам, правила выступ­лений депутатов в ходе думских дебатов, полномочия председатель­ствующего на пленарном заседании.

В настоящее время в политической системе Российской Федера­ции действует конституционно закрепленный принцип разделения властей, и уже на новой правовой основе учреждена Государствен­ная Дума Федерального Собрания Российской Федерации. Она обла­дает целым рядом важных конституционных полномочий, значитель­но превосходящих по своему объему полномочия Государственной думы России начала XX в. К тому же сегодня функционирует прин­ципиально иная избирательная система, и депутаты Государствен­ной Думы избираются на основе прямого, равного и всеобщего изби­рательного права. В силу этого вряд ли можно проводить прямые параллели между Государственной думой Российской империи и Госу­дарственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

1. Государственная дума I созыва (14 января 1994 г. — 17 января 1996 г.)

[Рыбкин Иван Петрович](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D1%8B%D0%B1%D0%BA%D0%B8%D0%BD%2C_%D0%98%D0%B2%D0%B0%D0%BD_%D0%9F%D0%B5%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D1%87) (избран 14 января 1994 г. — постановление Государственной думы № 8-I ГД), фракция Аграрной партии России (АПР)

1. Государственная дума II созыва (17 января 1996 г. — 18 января 2000 г.)

[Селезнёв Геннадий Николаевич](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%B7%D0%BD%D0%B5%D0%B2%2C_%D0%93%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%B0%D0%B4%D0%B8%D0%B9_%D0%9D%D0%B8%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%B0%D0%B5%D0%B2%D0%B8%D1%87) (избран 17 января 1996 г. — постановление Государственной думы № 7-II ГД), фракция КПРФ

1. Государственная дума III созыва (18 января 2000 г. — 29 декабря 2003 г.)

[Селезнёв Геннадий Николаевич](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%B7%D0%BD%D0%B5%D0%B2%2C_%D0%93%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%B0%D0%B4%D0%B8%D0%B9_%D0%9D%D0%B8%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%B0%D0%B5%D0%B2%D0%B8%D1%87) (избран 18 января 2000 г. — постановление Государственной думы № 6-III ГД), фракция КПРФ, с 4 июня 2002 г. — независимый депутат

1. Государственная дума IV созыва (29 декабря 2003 г. — 24 декабря 2007 г.)

[Грызлов Борис Вячеславович](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D1%80%D1%8B%D0%B7%D0%BB%D0%BE%D0%B2%2C_%D0%91%D0%BE%D1%80%D0%B8%D1%81_%D0%92%D1%8F%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BB%D0%B0%D0%B2%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D1%87) (избран 29 декабря 2003 г. — постановление Государственной думы № 5-IV ГД), фракция «Единая Россия»

1. Государственная дума V созыва (с 24 декабря 2007 г.)

[Грызлов Борис Вячеславович](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D1%80%D1%8B%D0%B7%D0%BB%D0%BE%D0%B2%2C_%D0%91%D0%BE%D1%80%D0%B8%D1%81_%D0%92%D1%8F%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BB%D0%B0%D0%B2%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D1%87) (избран 24 декабря 2007 г. — постановление Государственной думы № 3-V ГД), фракция «Единая Россия»

Парламент любой страны – это сложное и своеобразное переплетение политических, региональных, индивидуальных устремлений. Парламент становится демократическим органом власти, если только общим знаменателем разных интересов становятся целостность страны и благополучие народа. В таких условиях законодательная (представительная) власть и институты гражданского общества выступают реальной сферой воплощения свободы личности, человека и гражданина.