**Методические рекомендации**

**ДОКУМЕНТАЛЬНЫЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ МАТЕРИАЛ**

Задачи

**Задача № 1**.

Однокпассники Владимир Петров, Станислав Лобов, Надежда Маслова и Вера Постнова, после сдачи экзаменов за восьмой класс, выехали в лес. После того, как погуляли, развели костер. Потом вспомнили, что вскоре уходит последний автобус, побежали к остановке, не загасив костер.

*Нарушили ли они правила пребывания в лесу? Какие требования пожарной безопасности в лесах вы знаете? Подлежат ли ребята административной ответственности? Изменится ли тяжесгь проступка и соответственно наказание, если будет установлено, что от непогашенного косгра в лесу произошел большой пожар?*

Задача № 2.

Группа подростков поздно вечером на семи мотоциклах, включив звуковой сигнал, и построившись так, что их не могли объехать встречные транспортные средства, промчались по улицам города.

*Возможно ли групповое* передвижение*, если оно создает помехи для дорожного движения? В каких случаях можно говорить о нарушении правил пользования звуковыми сигналами? Какая существует от-ветственность за эти нарушения по российскому 'и татарстанскому законодательствам?*

**Задача** № **3.**

Марат Файзуллин, Олег Иванов и Виктор Гусев, которым исполнилось пятнадцать лёт, рещили, сделать самодельное переговорное устройство. Для того, чтобы собрать недостающие детали, они отрезали переговорныё трубки у двух телефонов-автоматов.

*Какая наступит ответственность за повреждение телефонов-автоматов? Обоснуйте свой ответ ссылками на российское и татарстанское законодательство. Какой орган будет рассматривать их проступок? Вправе ли этот орган наложить на них штраф?*

Задача № 4.

В день своего четырнадцатилетия Дмитрий Волков пригласил своих младших друзей Петра Микрюкова, Владимира Кускова и Фарида Хабибуллина в парк культуры и отдыха. Там они распили принесенные Дмитрием две бутылки вина и несколько бутылок пива. После этого, не ооращая внимание на предупреждения прогуливающихся в парке граждан, они стали выражаться нецензурной бранью, оскорбляли людей, которые делали им замечания, а затем стали приставать к прогуливающимся девушкам. Наряд милиция доставил их в райотдел милиции и составил протокол, указав, что они нарушали в общественном месте общественный порядок и спокойствие граждан.

*Какое правонарушение совершили ребята? Что такое общесгвенное место, общесгвенный порядок? К какой ответственности они могут быть привлечены в соответствии с российским и татарстанским законо-дательством? Будет ли одинаковой дяя всех мера*

**Из практики**

№1. Что такое административное право? Каковы источники административного права?

*Ответ.* Это отрасль права, регулирующая общественные отношения, возникаю-щие в процессе организации и деятельности органов государственного управления.

Нормы административного права включают правила организации (создание, реоргани­зация, ликвидация) государственных орга­нов; обязанности и права этих органов и их служащих; нормы, обеспечивающие соблюдение и охрану общественного порядка и т.д.

Источники административного права -*Конституция РФ, Кодекс РСФСР об административных правонарушениях, Таможенный, Воздушный* и иные *кодексы,* дисциплинарные уставы и др.

№2. Что представляет собой Кодекс РСФСР об административных правонарушениях?

*Ответ.* Кодекс РСФСР об администра­тивных правонарушениях — основной акт, регламентирующий административную ответственность физических лиц. Он принят в 1984 г. и введен в действие с января 1985 г. В последние годы в него внесено множество уточнений и дополнений.

В Кодексе пять разделов:

* *раздел I* (общие положения);
* *раздел II* (административные правонарушения и административная ответственность);
* *раздел III* (органы, уполномоченные рассматривать дела об администра-тивныхправонарушениях);
* *раздел IV* (производство по делам об административных правонару-шениях);
* *раздел V* (исполнение постановлений о наложении административных взысканий).

№3. Каковы признаки административного правонарушения?

*Ответ.* Таковых пять:

1. наличие деяния (действия или бездействия);
2. его противоправность;
3. его виновность;
4. наличие причинной связи между противоправным деянием и его вредными последствиями;

5) то, что за деяние законодательством предусмотрена административная ответственность.

№4. Какие бывают виды административных правонарушений (проступков)?

*Ответ.* Различаются административные правонарушения (проступки):

— совершаемые в области охраны труда и здоровья населения (например, администра­ция предприятия не обеспечила очистку загрязненного воздуха);

- посягательства на государственную собственность (самовольное пользование водой и т.д.);

* совершаемые в области охраны природы, памятников истории и культуры;
* совершаемые на транспорте (бесплатный проезд и пр.);

— совершаемые в области торговли и финансов (нарушение правил продажи отдельных товаров, грубость продавца и т.д.);

— посягающие на общественный порядок (мелкое хулиганство и др.);

- посягающие на установленный поря­док управления (неповиновение работнику милиции и т.п.).

№5. Какие бывают виды административных взысканий?

*Ответ.* Виды административных взыска­ний:

- предупреждение;

— штраф;

- возмездное (т.е. с возмещением стоимости) изъятие предмета, явившегося ору­дием совершения или непосредственным объектом административного правонаруше­ния;

* конфискация предмета, явившегося орудием совершения или
* непосредственным объектом административного правонаруше­ния;
* лишение специального права, предоставленного данному гражданину (права уп­равления транспортными средствами, права охотиться и т.п.);

— исправительные работы;

— административный арест.

№6. Каков порядок рассмотрения дел об ад­министративных правонарушениях?

*Ответ.* Среди органов, которым подведомственны дела об административных пра­вонарушениях, выделяются:

— местная администрация районов, городов, районов в городах, поселках, селах;

* комиссии по делам несовершеннолетних при местной администрации;
* районные (городские) суды;

- судьи общих и военных судов; - органы внутренних дел (начальники органов внутренних дел и их заместители, государственные автомобильные инспекто-ра и т.д.);

* органы железнодорожного, морского, речного и воздушного, а также пассажирского городского и междугородного автомобильного транспорта и электротранспорта;
* органы и учреждения, осуществляющие государственный санитарный надзор;
* таможенные органы;
* органы рыбоохраны и др.

Дело об административном правонаруше-нии должно рассматриваться в присутствии лица, привлекаемого к ответственности.

№7. Каковы меры обеспечения производства по делам об административных правона­рушениях?

*Ответ.* Меры обеспечения производства по делам об административных правонару­шениях:

* административное задержание;
* личный досмотр;
* досмотр вещей;
* изъятие вещей и документов.

Эти меры могут быть обжалованы в выше-стоящий орган (вышестоящему должностному лицу) или прокурору.

№8. Как можно обжаловать постановления об административных правонарушениях?

*Ответ.* Жалоба на постановление по де-лу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти дней со дня вынесения постановления. Постановле­ние может быть опротестовано прокурором. Жалоба и протест на постановление рассма-триваются управомоченными на то органами (должностными лицами) в десятидневный срок со дня их поступления.

Постановление по делу об администра­тивном правонарушении может быть обжа-ловано в вышестоящий орган (вышестояще­му должностному лицу). Например, поста­новление администрации городского района может быть обжаловано в администрацию города, области; наложение взыскания ин-спектором ГАИ — вышестоящему должно­стному лицу.

За гражданином остается право обращаться по вопросу защиты своих интересов в суд.

№9. К административным правонарушениям (поступкам), в частности, отнасятся:

-нарушение правил торговли;

-мелкое хулиганство;

-контрабанда;

-злостное неповиновение работникам милиции;

-нарушение правил хранения огнестрельного оружия.

Какиеиз этих правонарушен\ий совершены участниками описанных ниже ситуаций?

*Ситуации:*

А) гражданин К грубо обругал пассажира трамвая, оказал сопротивление работнику милмции, вызваннами пассажирами;

Б) продавщица Л наипросьбу пакупателя ещё раз взвесить сыр, отказала ответом при этом обозвала покупателя скупым;

В) проходя томоженный контроль в международном аэропорту, гажданини С, не указал томоженной декларации предметы, имеющие историческую ценность;

Г) директор краеведческого музея содержал экспонаты, времен Отечественной войны в обычной подсобке; часть экспонатов была украдена.

*Ответ* : а – злостное не повиновение работнику милиции; б – нарушение правил торговли; в – контробанда; г- нарушение правил хранения огнестелного оружия.

№10. В контрольной работе учащейся К отнес к мерам административного воздействия лишение свободы; административный арест; штраф; увольнение с работы.

Какие ошибки допустил учащийся?

*Ответ:* Лишение свободы и увольнение с работыне являются мерами административного воздейсвия.

№11. С какого возраста законом определена административная ответственность?

*Ответ:* С 16 лет.

№12. Безработные С и П выпили подъезде дома по бутылке вина. Затем оба вышли на улицу, ругались, кричали и приставали к прохожим.

Какие провонарушения они совершали? Нормы какой отрасли права были нарушены?

*Ответ:*  С и П совершили административное правонарушение: распитие спиртных напитков в общественном месте и мелкое хулиганство. Они нарушили нормы административного права.

№13. Административный арест применяется в исключительных случаях:

- за мелкое хулиганство;

- за злостное хулиганство;

- за нанесение тяжких телесных повреждений;

- за кражу имущества;

- за злостное не повиновение милиционеру.

*Ответ:* За мелкое хулиганство; за зластное не повиновение милиционеру.

№14. Дела об административных правонарушениях рассматривают следующие органы и лица:

- районные народные суды;

- районные комиссиипо делам несовершеннолетних;

- арбитражные суды;

- органы внутренних дел;

- главы администраций районов\_

- руководители преприятий.

*Ответ:* Районны народные суды; районные комиссии по делам несовершеннолетних; органы ВД; главы администраций районов.

№15. В соответствии с какими нормативно-правовыми актами рассматриваются дела об административных правонарушениях:

- в соответствии УК РФ;

- в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях;

- в соответствии с Гражданско-процессуальным кодексом.

*Ответ:* В соответствии с Кдексом РФ об административных правонарушениях.

№16. В судах дела об административных правонарушениях, как правило рассматриваются:

- судом в составе судьи и двух народных заседателей;

- судьей единолично.

*Ответ:* Судьей единолично

Тема  
7. Административно-правовое принуждение.  
Задача № 1.  
Сотрудники милиции в целях преследования гражданина А., совершившего административное правонарушение, предприняли попытку проникнуть в жилое помещение, принадлежащее гражданину М. Последний отказался выполнить требование сотрудников милиции, мотивируя отказ тем, что жилище неприкосновенно. Законны ли действия сотрудников милиции и гражданина М. ?

Задача № 2.  
Сотрудники милиции задержали военнослужащего С., находящегося в состоянии опьянения, и направили его в медицинский вытрезвитель. Законны ли действия сотрудников милиции?

Задача № 3.  
После официального предупреждения застройщиков по распоряжению главы администрации города уполномоченные на то хозяйственные организации ликвидировали самовольно построенные гаражи. Кроме того, глава администрации предъявил требование к застройщикам об оплате выполненной работы. Законно ли распоряжение главы администрации города?  
  
Тема  
8. Административная ответственность.  
Задача № 1.  
Ректор университета издал приказ, в котором указывалось, что за нарушение правил пожарной безопасности на студентов налагается штраф в размере 50 рублей. Законен ли приказ ректора университета?

Задача № 2.  
Призывнику С. пришел вызов из военного комиссариата. Ему надлежало явиться в военкомат для проверки документов в течение трех дней с момента получения уведомления о вызове. Но призывник С. не явился в военкомат в указанный срок и был оштрафован военным комиссаром на сумму 1/5 минимального размера оплаты труда. Правомерны ли действия военного комиссара?

Задача № 3.  
Гражданин З., будучи в нетрезвом состоянии, переходил железнодорожные пути в неустановленном месте. Стрелок военизированной охраны потребовал, чтобы гражданин З. вернулся, однако тот не подчинился требованию. Гражданина З. доставили в линейный отдел внутренних дел, где был составлен протокол о злостном неповиновении. Судья за данный проступок подверг гражданина З. административному аресту сроком на пять суток. Законно ли постановление судьи?  
  
Тема  
9. Способы обеспечения законности и дисциплины в государственном и муниципальном управлении.  
Задача № 1.  
Глава администрации района утвердил Правила санитарного содержания и благоустройства территорий муниципального образования. За нарушение установленных правил была предусмотрена административная ответственность руководителей предприятий, организаций в виде административного штрафа до 100 минимальных размеров оплаты труда. Законно ли решение главы администрации района? Если нет, то составьте проект протеста прокурора в порядке общего надзора.  
  
Тема  
10. Производство по делам об административных правонарушениях.  
Задача № 1.  
Гражданин М. совершил мелкое хулиганство. Военнослужащий О., бывший на месте совершения проступка, составил протокол о правонарушении и направил его в районный суд. Судья оштрафовал гражданина М. Законны ли действия названных участников производства?

Задача № 2.  
В дежурную часть РОВД был доставлен студент университета Ф., задержанный в комнате общежития, где он распивал спиртные напитки. Как показал свидетель Г., студент Ф. пришел к нему в комнату с бутылкой водки, громко кричал, ругался, предлагал свидетелю выпить вместе с ним. В ответ на это Г. вызвал сотрудников милиции. В помещении дежурной части РОВД Ф. вел себя развязно, на вопросы сотрудников милиции отвечать отказывался. По данным фактам был составлен протокол об административном правонарушении и направлен начальнику РОВД. Студент Ф. был признан виновным в совершении мелкого хулиганства и злостного неповиновения сотрудникам милиции. Начальник РОВД издал постановление, которым было назначено административное наказание в виде административного ареста сроком на 15 суток. Постановление было об-жаловано начальнику УВД области. Законно ли постановление начальника РОВД? Какое решение должен принять начальник УВД области?

Задачи по административному праву

Задача № 1.

Глава областной администрации 20 ноября получил жалобы военнослужащего «Г.» и гражданина «С.» на действия заведующего финансовым отделом областной администрации. 8 декабря глава администрации рассмотрел жалобу военнослужащего самостоятельно, а письменное обращение С. направил для разрешения по существу в финансовый отдел администрации.

Правомерны ли действия главы районной администрации?

Какие виды письменных обращений граждан в органы государственного управления предусматривает действующее законодательство?

Кратко их охарактеризуйте.

Ответы на поставленные вопросы.

1. Действия главы областной администрации по направлению жалобы гражданина «С» в финансовый отдел для разрешения по существу неправомерны. Согласно пункту 6 статьи 8 Федерального закона от 2 мая 2006 г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» запрещается направлять жалобу на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, решение или действие (бездействие) которых обжалуется.

Поскольку предметом жалобы являлись действия заведующего финансовым отделом областной администрации, то рассмотрение жалобы военнослужащего «Г» главой областной администрации является правомерным действием, так как финансовый отдел является структурным подразделением администрации, а глава областной администрации является, таким образом, вышестоящим органом.

Таким образом, глава областной администрации должен был самостоятельно рассмотреть обе жалобы.

2. Действующее законодательство предусматривает следующие виды письменных обращений граждан в органы государственного управления:

1) Предложение. Представляет собой рекомендацию гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества.

2) Заявление – это просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.

3) Жалоба. Представляет собой просьбу гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц.

Гражданин в любом из вышеперечисленных видов письменного обращения в обязательном порядке указывает либо наименование государственного органа или органа местного самоуправления, в которые направляет письменное обращение, либо фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица, либо должность соответствующего лица, а также свои фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии), почтовый адрес, по которому должны быть направлены ответ, уведомление о переадресации обращения, излагает суть предложения, заявления или жалобы, ставит личную подпись и дату.

В случае необходимости в подтверждение своих доводов гражданин прилагает к письменному обращению документы и материалы либо их копии.

Обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа, подлежит рассмотрению в порядке, установленном законодательством. В обращении гражданин в обязательном порядке указывает свои фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии), адрес электронной почты, если ответ должен быть направлен в форме электронного документа, и почтовый адрес, если ответ должен быть направлен в письменной форме. Гражданин вправе приложить к такому обращению необходимые документы и материалы в электронной форме либо направить указанные документы и материалы или их копии в письменной форме.

Гражданин направляет письменное обращение непосредственно в тот государственный орган, орган местного самоуправления или тому должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

Письменное обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию данных государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, направляется в течение семи дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения.

Задача № 2.

Государственный инспектор по пожарному надзору 10 февраля оштрафовал мастера производственного обучения средней школы «К» на 1500 рублей за нарушение правил пожарной безопасности. 25 февраля «К» обжаловал постановление в районный суд, судья которого 6 марта рассмотрел его жалобу и не нашел оснований для отмены наказания, однако размер штрафа снизил до 500 рублей.

Правильно ли было осуществлено производство по наложению административного наказания и по жалобе мастера «К.»?

Ответы на поставленный вопрос:

1. Согласно статье 23.34 КоАП рассматривать дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей 20.4 КоАПа (нарушение требований пожарной безопасности) и назначать административные наказания вправе:

1) главный государственный инспектор Российской Федерации по пожарному надзору, его заместители;

2) главные государственные инспектора субъектов Российской Федерации по пожарному надзору, их заместители;

3) главные государственные инспектора городов (районов) субъектов Российской Федерации по пожарному надзору, их заместители;

3.1) главные государственные инспектора специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору, их заместители;

4) государственные инспектора Российской Федерации по пожарному надзору;

5) государственные инспектора субъектов Российской Федерации по пожарному надзору;

6) государственные инспектора городов (районов) субъектов Российской Федерации по пожарному надзору;

7) государственные инспектора специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору.

Тем самым по условиям задачи наложивший штраф государственный инспектор вправе назначать административное наказание.

Однако в соответствии с п.1 ст. 20.4 КоАП за нарушение требований пожарной безопасности устанавливается санкция для физических лиц в размере от 500 до 1000 руб. Следовательно, государственный инспектор наложил штраф больший, чем предполагается санкцией п. 1 ст. 20.4.

2. В соответствии со ст. 29.11 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела. Копия постановления по делу об административном правонарушении вручается под расписку физическому лицу либо высылается по почте заказным почтовым отправлением в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления.

Согласно статье 30.1 КоАПа постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

Согласно статье 30.3 КоАПа жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Из условия задачи не ясно, когда мастер «К» получил копию постановления. Если предположить, что мастер «К» получил постановление сразу, то он должен был обжаловать постановление 20 февраля. Если предположить, что он попросил выслать ему копию постановления, то он должен был обжаловать его 23 февраля. В условии задачи мастер «К» обжаловал 25 февраля, а значит перед нами пропуск срока подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении. Учитывая, что суд по условию задачи принял жалобу к рассмотрению, то возможно пропущенный срок был восстановлен по ходатайству мастера «К».

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подлежит рассмотрению в десятидневный срок со дня ее поступления со всеми материалами дела в суд, правомочный рассматривать жалобу (часть 1.1 статьи 30.5 КоАП). Суд рассмотрел жалобу «К» 6 марта, что вписывается в рамки десятидневного срока даже при условии високосного года.

По результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со ст. 30.7 КоАП выносится одно из следующих решений:

1) об оставлении постановления без изменения, а жалобы без удовлетворения;

2) об изменении постановления, если при этом не усиливается административное наказание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесено постановление;

3) об отмене постановления и о прекращении производства по делу при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьями 2.9, 24.5 Кодекса, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление;

4) об отмене постановления и о возвращении дела на новое рассмотрение судье, в орган, должностному лицу, правомочным рассмотреть дело, в случаях существенного нарушения процессуальных требований, предусмотренных настоящим Кодексом, если это не позволило всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело, а также в связи с необходимостью применения закона об административном правонарушении, влекущем назначение более строгого административного наказания, если потерпевшим по делу подана жалоба на мягкость примененного административного наказания;

5) об отмене постановления и о направлении дела на рассмотрение по подведомственности, если при рассмотрении жалобы установлено, что постановление было вынесено неправомочными судьей, органом, должностным лицом.

По условию задачи «судья не нашел основания для отмены наказания, но размер штрафа снизил до 500 руб.».

В пункте 21 постановления Пленума ВАС РФ от 27.01.2003 N 2 "О некоторых вопросах, связанных с введением в действие КоАП РФ" разъясняется, что статьей 4.2 КоАП РФ определены обстоятельства, смягчающие административную ответственность и подлежащие учету при назначении административного наказания. При применении данной нормы и определении конкретного размера штрафа судам необходимо исходить из того, что в силу положений частей 1 и 2 статьи 4.1 КоАП РФ размер административного штрафа не может быть установлен ниже предела, предусмотренного соответствующей статьей КоАП.

Как уже говорилось выше, п. 1 ст. 20.4 КоАП предусматривает наложение штрафа в размере от 500 до 1000 руб. Следовательно, при наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, суд был вправе уменьшить размер штрафа до 500 руб.

Таким образом, в процессе осуществления производства по наложению административного наказания и по жалобе мастера «К» были выявлены следующие нарушения:

1) государственный инспектор по пожарному надзору назначил размер штрафа не в соответствии с санкцией статьи, предусматривающей правонарушение. П. 1 ст. 20.4 КоАП предусматривает штраф для физического лица от 500 до 1000 руб, а не 1500 руб.

2) мастером «К» был пропущен срок для подачи жалобы в суд.

Что касается изменения размера штрафа, то суд имел право снизить размер штрафа с 1500 руб до 500 руб только в случае наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность.

Задача № 3.

Водитель Петушков подобрал на дороге тяжело раненого человека и, стремясь поскорее доставить его в ближайшую больницу, сократил путь и проехал по улице, движение по которой было запрещено. Задержавший Петушкова сотрудник ГИБДД наложил на него штраф в размере 50 рублей. Через месяц Петушков решил обратиться в районный суд с жалобой на незаконное наказание. Суд жалобу не принял, сославшись на пропущенный срок.

Какие нарушения законности были допущены?

Как может быть разрешена данная ситуация?

Ответы на вопрос:

1. В соответствии с условиями задачи были допущены следующие нарушения законности.

Во-первых, сотрудник ГИБДД, задержавший Петушкова, не должен был налагать на него штраф по объективным причинам. В машине у Петушкова находился тяжело раненный человек, которому срочно была нужна медицинская помощь. Следовательно, Петушков причинил вред охраняемым законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей здоровью раненого человека, так как эта опасность не могла быть устранена иными средствами и так как причиненный вред (нарушение правил дорожного движения) является менее значительным, чем предотвращенный вред (смерть человека).

Во-вторых, Петушков нарушил срок подачи жалобы по делу об административном правонарушении. Согласно статье 30.3 КоАПа жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления, а Петушков обратился в суд через месяц.

2. Данная ситуация может быть разрешена следующим образом. Петушкову необходимо заявить в суд ходатайство о восстановлении пропущенного срока. После удовлетворения ходатайства снова направить жалобу на постановление по делу об административном правонарушении в суд.

Задача № 4.

Гражданин Ф. 26 сентября в нетрезвом состоянии зашел на проходную завода, где сквернословил, приставал к охраннику, пытался нанести ему удар кулаком. За данные действия мировой судья подверг его административному аресту сроком на 15 суток.

Во время отбывания ареста Ф. плохо работал, пререкался с дежурным по спецприемнику для административноарестованных. За это 8 октября по материалам спецприемника он был мировым судьей подвергнут аресту еще на 10 суток.

16 октября Ф. ушел с места работы и не вернулся в спецприемник, за что начальник спецприемника продлил ему арест еще на 5 суток. Административно арестованный обратился с жалобой на неправильные, по его мнению, действия должностных лиц.

Дайте юридический анализ данной ситуации.

Ответ на поставленный вопрос:

Действия гражданина «Ф» на проходной завода формируют объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство», то есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества. Санкцией является административный штраф или арест до 15 суток. Правонарушение, предусмотренное ст. 20.1 КоАП вправе рассматривать суд (часть 2 статьи 23.1 КоАП), а также только судья вправе назначать административный арест (статья 3.9 КоАП).

Тем самым наложение ареста судьей за мелкое хулиганство является правомерным.

Второй случай наложения ареста на 10 дней за плохую работу и пререкание с дежурным по спецприемнику считаем неправомерным по следующим основаниям:

1) действия гражданина «Ф» не формируют объективную сторону административного правонарушения, так как «плохая работа и пререкания» не являются равнозначными нарушению общественного порядка и нецензурной бранью в общественных местах;

2) административный арест был продлен на 10 дней по материалам спецприемника, а его могут продлить только при наличии протокола о совершении административного правонарушения;

3) административный арест был назначен 8 октября, когда еще не истек срок назначенного до этого административного ареста. В КоАП не содержится нормы, запрещающей это, но ч.2 ст. 3.9. подчеркивает возможность назначения этого вида наказания в исключительных случаях, а мы видим его назначение два раза подряд.

Действия гражданина «Ф» в третьей ситуации формируют объективную сторону п. 2 ст. 20.25 КоАП, предусматривающей наказание в виде административного ареста на срок до 15 суток в случае самовольного оставления места отбывания административного ареста. Однако в соответствии со ст. 23.1 КоАП наложение административного ареста является полномочием судьи, а не начальника спецприемника. Следовательно, продление начальником спецприемника административного ареста еще на 5 суток неправомерно.

Задача № 5.

Референт Министерства транспорта РФ Климова в январе трижды опоздала на работу без уважительных причин. Об этих фактах нарушения трудовой дисциплины руководству Министерства стало известно только 15 марта во время профсоюзного собрания. 16 апреля заместитель министра транспорта РФ издал приказ об объявлении Климовой строгого выговора.

Правильно ли решено данное дело?

Ответ на поставленный вопрос.

Дело решено неправильно. Существуют грубые нарушения законодательства.

Референт является гражданским служащим (статья 11 ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»). Поэтому на него распространяется действие названного закона. Статья 73 ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» предусматривает, что законы, содержащие нормы трудового права, применяются к отношениям, связанным с гражданской службой, в части, не урегулированной законом.

В соответствии со ст. 57 ФЗ №79 за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение государственным служащим по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, представитель нанимателя имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

1) замечание;

2) выговор;

3) предупреждение о неполном должностном соответствии;

4) освобождение от замещаемой должности гражданской службы.

5) увольнение с гражданской службы по соответствующим основаниям.

Из этой статьи мы можем сделать вывод, что законодательство не предусматривает такого вида дисциплинарного взыскания как строгий выговор.

В соответствии со ст. 58 ФЗ №79 до применения дисциплинарного взыскания представитель нанимателя должен был затребовать от Климовой письменные объяснения по каждому случаю опоздания. В условии задачи не сказано, были ли затребованы объяснения или нет.

Если Климова по истечении двух рабочих дней указанные объяснения не предоставила, то необходимо было составить соответствующий акт. Не предоставление государственным служащим объяснения не является препятствием для применения дисциплинарного взыскания.

Перед применением дисциплинарного взыскания должна быть проведена служебная проверка (п. 2 ст. 58 ФЗ №79). В условии задачи о ней ничего не сказано.

Дисциплинарное взыскание применяется непосредственно после обнаружения, но не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка, не считая времени болезни гос.служащего, пребывания его в отпуске, а также времени проведения служебной проверки.

По условию задачи руководству стало известно о фактах нарушения 15 марта, а приказ о наложении дисциплинарного взыскания был издан 16 апреля. Но если начало исчисления месячного срока для объявления дисциплинарного взыскания начинается 15 марта, то срок заканчивается 15 апреля. Таким образом, издание приказа об объявлении Климовой строгого выговоры 16 апреля является неправомерным.

Итак, при решении задачи были выявлены следующие нарушения законодательства:

1. после выявления проступка у Климовой не были затребованы письменные объяснения по каждому опозданию;
2. законодательством не предусматривается дисциплинарное взыскание в виде строгого выговора, который был применен к Климовой.
3. Перед применением дисциплинарного взыскания не была проведена служебная проверка.
4. Был нарушен предусмотренный ФЗ №79 месячный срок для объявления дисциплинарного взыскания. Следовательно, дисциплинарное взыскание не должно было быть наложено на Климову.

Климова имеет право обжаловать дисциплинарное взыскание в комиссию государственного органа по служебным спорам или в суд.

#### ЗАДАЧА 1

Сравните такие меры административного принуждения, как конфискация орудия или предмета правонарушения, арест товаров, транспортных средств и других вещей, и изъятие вещей, документов.

В качестве критериев сравнения вы можете использовать: цель, основания применения меры, субъект применения, сроки, условия, процессуальное оформление и др.

**Ответ.** 

**Конфискация орудия или предмета правонарушения**

**–**цель – защита правопорядка, воздействие на лиц, совершивших административные нарушения.

– основание применения меры – совершение административного правонарушения.

– субъект применения – судья.

– сроки – исполнительные документы о конфискации, выданные по делам об административных правонарушениях, могут быть приняты к исполнению в течение одного года со дня их вступления в силу (ч. 7 ст. 21 Закона об исполнительном производстве). Исполнительные документы о конфискации имущества, выданные по уголовным делам, принимаются к исполнению в течение срока предъявления к исполнению исполнительных документов, установленного ч. 1 ст. 21 Закона об исполнительном производстве.

– условия – совершение правонарушения владельцем имущества, осуществляется в отношении тех предметов, которые являются орудием совершения или предметом правонарушения.

#### ЗАДАЧА 2

Глава районной администрации своим постановлением установил административную ответственность филиалов и представительств юридических лиц, находящихся на территории района, за нарушение трудового законодательства в виде штрафа в размере пятисот рублей.

Допустил ли глава районной администрации нарушения? Если вы считаете постановление незаконным, укажите основания и порядок его обжалования (оспаривания).

**Ответ.**

Глава районной администрации допустил нарушение действующего законодательства, так как ответственность за нарушение трудового законодательства регулируются Трудовым кодексом Российской Федерации, а значит выходят за переделы компетенции Главы районной администрации установленной статьей 36 пункта 4. Глава администрации района в пределах своих полномочий издает постановления по вопросам местного значения.

#### ЗАДАЧА 3

Районная административная комиссия рассмотрела дело о мелком хулиганстве, совершенном военнослужащим Костровым, и вынесла постановление об его аресте на 15 суток с использованием на физических работах по благоустройству села.

Законно ли постановление административной комиссии?

**Ответ.**

Постановление об аресте на 15 суток с использованием на физических работах по благоустройству села, вынесенное районной административной комиссией, в отношении военнослужащего Кострова, является незаконным, т. к. согласно статье 2.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях к военнослужащим не могут быть применены меры в виде административного ареста и исправительных работ. В данном случае районная административная комиссия должна была передать материалы по факту совершенного правонарушения в часть военнослужащего, и уже там, на основании дисциплинарных уставов командование части должно вынести решение о мерах ответственности, и в зависимости от тяжести совершенного проступка принять решение.

#### ЗАДАЧА 4

Комендант одного из корпусов университета взыскивал штраф в размере ста рублей со студентов за курение в не отведенных для этого местах. На возражения студентов он отвечал, что это мера установлена в краевом законе, и, согласно приказу ректора, комендант уполномочен «применять все необходимые меры».

Прокомментируйте ситуацию. Можно ли обжаловать (оспорить) приказ ректора и действия коменданта?

**Ответ.**

Ректор имеет право издать приказ о запрещении курения в зданиях корпусов университета, который будет предусматривать дисциплинарную ответственность к нарушителям, и возложить контроль за его исполнением на коменданта. Но при этом администрация учебного заведения не имеет права взимать штраф. Налагать на штраф, т. е. привлекать к административной ответственности за курение в образовательных учреждениях могут лишь уполномоченные государственные органы. Администрация учебного заведения таких прав не имеет.

Задачи  
  
Задача № 1. Тема: Административно-правое принуждение  
Главный государственный врач города принял решение о временном отстранении от работы ряда работников одного из предприятий общественного питания, являющихся носителями возбудителей инфекционного заболевания.  
В описательной части решения опишите понятие, особенности и виды административно-правового принуждения.  
В результативной части решения ответьте на вопросы:  
Правомерны ли действия должностного лица?  
В каком нормативном акте, и в какой статье урегулирован этот вопрос?  
  
Задача № 2.  
  
Пенсионерка Трошкина, проживающая в коммунальной квартире, длительное время терроризировала соседей, которые стали считать, что Трошкина страдает серьезным психическим расстройством. На просьбу соседей и участкового врача Сизовой пройти психиатрическое освидетельствование Трошкина ответила категорическим отказом. Соседи совместно с врачом Сизовой направили мотивированное письменное заявление в психиатрическую больницу с просьбой освидетельствовать Трошкину. На основании этого заявления врач-психиатр Никонов принял решение о принудительном освидетельствовании Трошкиной в психиатрическом стационаре, куда она была доставлена сотрудниками милиции. Сын Трошкиной, проживающий в другом городе, узнав через месяц об этом факте, подал жалобу главному врачу психиатрической больницы, где работал врач-психиатр Никонов, о неправомерности действий последнего.  
В описательной части рассмотрите средства административного пресечения и порядок принудительного лечения психических больных.  
В результативной части дайте юридический анализ действий всех участников данного события.  
  
Задача № 3  
  
Гражданин Завьялов, имеющий физические недостатки (отсутствие мизинца на правой руке и указательного пальца на левой), обратился 6 января 2000 г. в Вернадский ОВД г. Москвы с заявлением с просьбой разрешить ему приобрести в целях самообороны газовый пистолет.  
Однако в разрешении на приобретение газового оружия ему было отказано на том основании, что он в 1998 г. дважды совершил административные правонарушения по ст. 140 и 164' КоАП РСФСР.  
15 февраля 2000 г. Завьялова поместили в медицинский вытрезвитель, где у него обнаружили газовый пистолет с патронами. Вернадским ОВД материалы, свидетельствующие о ношении им газового оружия без разрешения органов внутренних дел, были направлены в административную комиссию.  
В описательной части рассмотрите систему административно-предупредительных мер и мер административного пресечения.  
В результативной части дайте правовую оценку действиям участников событий.  
  
Задача № 4. Тема: Административная ответственность граждан.  
Народный судья Ступинского районного народного суда 15 декабря вынес постановление о привлечении Ефимовой Е. Н. к административной ответственности в виде административного ареста на 10 суток.  
Согласно справке администрации поселка Самары Ступинского района, Ефимова имеет двух детей: Сергея –10 лет и Павла – 16 лет.  
В описательной части решения отразите понятие, специфические признаки административной ответственности, ее характеристика как вида административного принуждения и вида юридической ответственности.  
В результативной части решения дайте свою оценку о правомерности наложения взыскания на Ефимову?  
  
Задача № 5  
  
20 марта было возбуждено уголовное дело по факту совершения хулиганских действий Яковцевым, нигде не работавшим, и 17-летним Петровым, учащимся ПТУ. При расследовании было установлено, что 8 марта Яковцев встретил Петрова и предложил ему выпить. Выпив две бутылки вина, они вышли в коридор, приставали к проходящим, ругались, кричали, угрожали, а затем скрылись в душевой и уснули.  
12 мая уголовное дело о хулиганстве было прекращено, а затем на основании ст. УК РФ направлено народному судье для привлечения виновных к ответственности. 15 мая судья за мелкое хулиганство подверг Яковцева и Петрова аресту на 15 суток. Кроме того, частным определением от 15 мая народный судья поставил перед начальником РОВД вопрос о привлечении Яковцева к административной ответственности за доведение несовершеннолетнего до состояния опьянения.  
В описательной части решения назовите основания и состав административной ответственности, в чем заключается отличие административного проступка от иных правонарушений?  
В результативной части решения определите, законны ли действия милиции и народного судьи?  
  
Задача №6  
  
Выпуски периодического печатного издания « Одинцовский вестник» не содержат сведений о времени подписания в печать (установленного по графику и фактического), индекса для изданий, распространяемых через предприятия связи, цены либо пометки «свободная цена» или «бесплатно».  
11 марта прокурор вынес постановление о возбуждении производства об административных правонарушениях в отношении редактора Рюмина Г. К.  
В описательной части решения дайте нормативно-правовую основу административной ответственности.  
В результативной части решения назовите какой закон нарушен, и кто должен рассматривать это дело?   
  
Задача № 7  
  
Лейтенант милиции Тарасов и его жена, отдыхая в выходной день в лесу, нарушили правила пожарной безопасности, за что директор лесхоза оштрафовал каждого из них на 1/2 минимальной оплаты труда и сообщил о происшедшем в РОВД. Начальник РОВД объявил Тарасову выговор.  
В описательной части решения дайте общую характеристику административных взысканий  
В результативной части определите, правомерно ли наложены взыскания на Тарасова и его жену?  
  
Задача № 8  
  
Постановлением от 26 апреля повар детского комбината Кочнева привлечена главным санитарным врачом города к административной ответственности в виде штрафа в размере трех месячных окладов за нарушение санитарных правил устройства и содержания детских и дошкольных учреждений.  
В описательной части решения назовите виды административных взысканий и принципы их наложения.  
В результативной части решения определите, законно ли это постановление?  
  
Задача № 9  
  
Возвращаясь на автомашине «Жигули» с дачи, Петров не справился с управлением. При падении он ударился головой о камень и потерял сознание. Авария произошла на глазах у рыбаков, которые положили пострадавшего на заднее сиденье. Один из рыбаков (Крошов), находясь в средней степени опьянения, сел за руль и поехал в город. При въезде во двор больницы он зацепился за ограничительный столб и повредил крыло автомобиля.  
Начальник отдела ГИБДД рассмотрел дело и оштрафовал Крошова по соответствующей статье КоАП.  
В описательной части решения дайте понятие, принципы и задачи производства по делам об административных правонарушениях.  
В результативной части решения выскажите Ваше мнение о данном деле? Имеются ли здесь нарушения норм о производстве по делам, об административных правонарушениях?  
  
Задача № 10. Производство по делам об административных нарушениях   
  
В редакцию поступило письмо от водителя Белова следующего содержания: «На пустынной улице около 17 часов меня остановил сержант милиции. Он заявил, что у меня неправильно оформлены документы на груз. Пришлось проехать с ним около 100 км до ближайшего РОВД. Там я отказался давать показания, потребовав адвоката.  
Дежурный по РОВД заявил, что по административным делам адвокат не положен. Затем вывел меня на улицу и продержал на холодном ветру до утра. Как защититься от произвола?»  
В описательной части решения опишите задачи и систему мер административно-процессуального принуждения.  
В результативной части дайте письменный ответ водителю Белову.  
  
Задача № 11  
  
Воронин, наказанный за мелкое хулиганство административным арестом на 10 суток, попросил народного судью, рассматривавшего дело, отпустить его домой на похороны брата, погибшего в автомобильной катастрофе.  
В описательной части решения рассмотрите систему стадий административного производства.  
В описательной части оцените, как должен поступить судья?  
  
Задача № 12. Производство по делам об административных нарушениях  
  
23 мая административная комиссия наложила штраф на Михайлова за нарушение правил хранения огнестрельного охотничьего оружия. 27 мая решение под расписку было вручено виновному, который штраф не уплатил.  
5 июня административная комиссия установила, что штраф не внесен, и направила материалы дела в суд для принудительного взыскания штрафа.  
В описательной части решения опишите поводы и основания для возбуждения дела об административной ответственности, дайте характеристику процессуальным действиям возможным на стадии рассмотрения дела.  
В описательной части оцените, правомерно ли поступила административная комиссия?  
  
Задача № 13  
  
Гражданин Китая Сяо Цин нарушил режим в пункте пропуска через государственную границу. За это правонарушение к нему было применено взыскание – выдворение за пределы Российской Федерации.   
В описательной части решения рассмотрите понятие и стадии административного процесса.  
В результативной части решения назовите какие органы осуществляют исполнение постановления административном выдворении? Как производится постановления об административном выдворении?  
  
Задача № 14  
  
27 мая студент второго курса института Гарин пришел на занятия в нетрезвом виде. На замечание своего однокурсника по поводу его внешнего вида Гарин ответил нецензурной бранью. А когда началась лекция, перочинным ножом пытался вырезать на крышке парты свою фамилию. На замечание лектора Гарин грубо ответил и в течение лекции несколько раз прерывал занятия.  
В описательной части решения рассмотрите понятие, особенности и виды дисциплинарного принуждения.  
В результативной части определите, к какому виду ответственности можно привлечь Гарина за совершенные им проступки?  
\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  
  
Решать задачу необходимо в следующей последовательности:  
Внимательно прочитать условия задачи, имея в виду, что ни одно из них не должно остаться без юридической оценки.  
Определить, знание, каких институтов муниципального права позволит ответить на поставленные вопросы.  
Проанализировать нормативные акты, регулирующие муниципально-правовые отношения, и объяснить, почему именно их следует применять в указанных случаях.  
На основе подробного анализа действующего законодательства и практики сделать выводы по каждому условию задачи.  
Задача № 1  
Рассмотрите, что общего имеется у муниципального права муниципального права с конституционным и административным правом. В чем отличие муниципаль­ного права от названных отраслей? Сравнительный анализ проведите по следующим элементам: понятие отрасли права, предмет, основные институты, субъекты, метод, источники.  
  
Задача № 2  
Проанализируйте преимущества и недостатки англосаксонской и континентальной (французской) модели местного самоуправления, а также смешанного типа местного самоуправления. Какая из названных моделей и почему, на ваш взгляд, более подходит для России. Сравнительный анализ проведите по следующим элементам: нормативные основы, территориальные единицы, виды органов местного самоуправления, порядок формирования исполнительных органов, основы компетенции местных представительных и исполнительных органов.  
  
Задача № 3  
Администрация области внесла на рассмотрение областной думы проект постановления «О совершенствовании структуры управления областью», которым предусматривалось упразднить представительный орган в городе - областном центре, а его функции передать областной думе. Обосновывалось это необходимостью сокращения расходов на содержание аппарата управления. Систему местного самоуправления в городе должны были представлять избираемый населением глава города, а также городская и районные (в районах города) администрации.  
Может ли областная дума принять такое постановление? Какие органы в системе местного самоуправления являются обязательными? Какое место занимает местное самоуправление в системе народовластия?  
  
Задача № 4  
В соответствии с уставом поселка глава администрации представил депутатам на заседании поселкового совета кандидатуру Амосова для получения их согласии на назначение его на должность заместителя главы поселковой администрации. Однако депутаты не согласились с предложенной кандидатурой, мотивировав отказ отсутствием у Амосова опыта руководящей работы. Недовольный отказом депутатов, глава администрации решил пронести голосование на поселковом референдуме и издал распоряжение о создании инициативной группы по его подготовке.  
Председатель поселкового совета обратился в районную прокуратуру с заявлением о незаконности действий главы администрации.  
От имени прокуратуры подготовьте заключение по данному вопросу.  
  
Задача № 5  
Один из депутатов областной думы при обсуждении проекта закона области о порядке государственном регистрации уставов о местном самоуправлении муниципальных образований внес предложение о том, что регистрацию уставов должна производить областная дума в целях осуществления более эффективного контроля за законностью принимаемых уставов. Присутствовавший на заседании представитель администрации области возразил против этого, отметив, что полномочие по регистрации уставов относится к числу полномочий исполнительных органов государственной власти, поэтому оно должно быть отнесено к компетенции администрации области. Председатель областной думы обратился зa разъяснением по этому поводу к прокурору области, также присутствовавшему на заседании областной думы.  
Какое разъяснение должен дать прокурор? Какой орган вправе осуществлять государственную регистрацию уставов о местном самоуправлении муниципальных образований? Может ли быть этим органом областная дума?  
  
Задача № 6  
Жители некоторых населенных пунктов Ивановского района решили войти в состав Пригородного района, поскольку эти населенные пункты были расположены в непосредственной близости от границы Пригородного района, многие из жителей работали в районном центре, а сами эти населенные пункты по профилю хозяйственной деятельности были тесно связаны с близлежащими поселениями Пригородного района. Однако глава местного самоуправления Ивановского района заявил о своем категорическом несогласии с изменением границ территории района.  
Что понимается под территориальными основами местного самоуправления? В каких административно-территориальных единицах возможно осуществление местного самоуправления? Каков порядок изменения территорий муниципальных образований? Возможен ли переход части населенных пунктов из одного района в другой в указанной ситуации?  
  
Задача №7  
Постоянная комиссия городского муниципального совета по эко­логическим вопросам решила проверить, как выполняется постановление городского совета «О мероприятиях по улучшению экологической обстановки в городе». Группе депутатов — членов комиссии было поручено проверить состояние работ по реконструкции очистных сооружении на кондитерской фабрике, а также качество выпускаемой фабрикой продукции. Однако администрация кондитерской фабрики отказалась пропустить депутатов на территорию предприятия, а также предоставить какую-либо документацию, ссылаясь на то, что фабрика не является муниципальным предприятием, и данные сведения составляют коммерческую тайну.  
Депутаты обратились в прокуратуру с жалобой на неправомерные действия руководства кондитерской фабрики.  
Что такое временные комиссии представительного органа и какую роль играют они? Каковы виды, функции, порядок работы постоянных комиссий и юридическая сила принимаемых ими решений? От имени прокуратуры подготовьте ответ депутатам городского совета.  
  
Задача № 8  
Глава администрации города направил проект распоряжения об образовании в структуре администрации города отдела по поддержке малого бизнеса и комиссии по предупреждению наркомании среди несовершеннолетних юрисконсульту администрации для визирова­ния. Однако юрисконсульт отказался визировать проект, считая данное распоряжение противоречащим законодательству.  
Есть ли у юрисконсульта основания считать проект данного распоряжения главы администрации незаконным? Каковы основные задачи, функции, порядок образования и структура органов местного самоуправления?  
  
Задача № 9  
Городская территориальная избирательная комиссия отказала 62-летнему Попову в peгистрации в качестве кандидата на должность главы городской администрации на предстоящих выборах, мотивируя свой отказ тем, что согласно ст. 20 Федерального закона «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» предельный возраст для нахождения на муниципальной службе — 60 лет. Петров обжаловал отказ избирательной комиссии в суд.  
Какое решение должен принять суд? Кто может быть муниципальным служащим? Какие ограничения существуют для муниципального служащего?  
  
Задача № 10  
Городской муниципальный совет принял постановление об утверждении правил торговли на территории города, в котором установил, что графики pаботы bcex магазинов в городе устанавливаются их руководителями по согласованию с начальником управления торговли администрации, а руководители наиболее крупных универмагов, универсамов, торговых домов, независимо от формы собственности, утверждаются главой городской администрации.  
Прокомментируйте данное постановление городского совета. Кто является собственником муниципального имущества и как осуществляется управление муниципальным имуществом?  
  
Задача № 11  
Городской муниципальный совет принял Положение о порядке назначении на должность руководителей муниципальных предприятий, учреждений, организаций, а также назначил на своем заседании директора муниципальной макаронной фабрики, трех директоров муниципальных лицеев. Кроме того, депутаты объявили выговор директору городской муниципальной больницы за не­удовлетворительное качество медицинского обслуживания населения, предоставили льготу по уплате местных налогов в размере 50% 000 «Промдеталь» в целях развития производства.  
Законны ли постановления городского муниципального совета? Какова компетенция органов местного самоуправления?  
  
Задача № 12  
Постановлением главы городской администрации были утверждены маршруты и графики движения автобусов, трамваев, троллейбусов и маршрутных такси, а также установлены расценки по оплате за про­езд. Руководитель 000 «Автолайн» посчитал это постановление главы администрации незаконным, поскольку, по его мнению, оно должно распространяться только на муниципальные транспортные предприятия. Егo же фирма, осуществляющая перевозки пассажиров маршрут­ным такси, вправе сама устанавливать для себя как маршруты движения, так и величину оплаты за проезд. За разъяснением он обратился в прокуратуру.  
От имени прокуратуры подготовьте ответ руководителю 000 «Автолайн». Что относится к исключительным полномочиям представительного органа местного самоуправления? Возможно ли существование исключительных полномочий исполнительного органа местного самоуправления?  
  
Задача № 13  
При выполнении работ по ремонту дорог и тротуаров муниципальным ремонтно-строительным предприятием были повреждены фасады некоторых домов, а также дворовые постройки. Жители этих домов предъявили в суд иск к городской администрации о возмещении причиненного ущерба.  
Вправе ли суд принять данный иск к рассмотрению? Что понимается под ответственностью органов и должностных лиц местного самоуправления?  
  
Задача № 14  
В ряде детских дошкольных учреждений города возникла эпидемия дизентерии. Главный педиатр города и главный врач городской санэпидемстанции обратились к главе администрации города с предложением ввести карантин в этих дошкольных учреждениях. Глава администрации ответил, что он не вправе принимать подобное решение. Медицинские работники обратились за разъяснениями в юридическую службу областной администрации.  
Подготовьте разъяснение от имени юридической службы областной администрации. Какими нормативными актами установлены полномочия органов местного самоуправления в области охраны здоровья населения?  
  
  
Ситуационные задачи  
Задача № 1  
Определите, к какой отрасли права относятся следующие правоотношения:  
а) гражданин Н., знакомясь со списками участников областного референдума, не обнаружил в них своей фамилии и написал заявление на имя председателя городской комиссии референдума о необходимос­ти внести дополнение в список;  
б) гражданин К. решил выдвинуть свою кандидатуру на пост мэра города и обратился в городскую избирательную комиссию с просьбой зарегистрировать инициативную группу по сбору подписей в свою под­держку;  
в) в целях реализации областной целевой программы «Семья» гу­бернатор области издал постановление, которым обязал всех глав рай­онных администрации составить списки проживающих в их районах многодетных семей, насчитывающих пять и более детей;  
г) глава районной администрации издал постановление о проведе­нии аттестации муниципальных служащих в управлении жилищно-коммунального хозяйства администрации и утвердил состав аттеста­ционной комиссии;  
д) постановлением городского муниципального совета был введен целевой сбор на содержание местной милиции.  
  
Задача № 2  
Определите, какие из перечисленных ниже утверждений яв­ляются верными:  
1) местное самоуправление является одним из способов осущест­вления народом принадлежащей ему государственной власти;  
2) местное самоуправление — это деятельность населения по само­стоятельному решению всех вопросов на территории муниципального образования;  
3) органы местного самоуправления и органы государственной власти образуются на основе единых принципов, закрепленных феде­ральным законодательством;  
4) местное самоуправление является одной из основ конституцион­ного строя России;  
5) основным субъектом местного самоуправления являются представительные органы, избираемые населением;  
6) органы государственной власти не вправе вмешиваться в реше­ние вопросов местного значения, отнесенных законодательством к ве­дению местного самоуправления:  
7) органы местного самоуправления несут ответственность за свою деятельность только перед населением данного муниципального обра­зования;  
8) население муниципального образования самостоятельно решает вопрос о видах органов местного самоуправления, их структуре, наиме­новании, компетенции.  
  
Задача № 3  
Назовите, что из перечисленного ниже относится к организацион­ной системе местного самоуправления:  
1) администрация области;  
2) городская налоговая инспекция;  
3) городской муниципальный совет;  
4) староста села;  
5) городской фонд социальной поддержки малоимущих;  
6) трудовой коллектив городского муниципального транспортного предприятия;  
7) собрание граждан;  
8) профсоюзная организация;  
9) городской совет ветеранов Великой Отечественной войны;  
10) глава муниципального образования;  
11) митинг.  
  
Задача № 4  
Губернатор области издал распоряжение «О чрезвычайных мерах по стабилизации социально-экономической ситуации в г. Шатура и Шатурском районе», которым вводился особый режим управления в городе районе. Сущность особого режима заключалась в том, что персональная ответственность за выправление положения дел в городе возлагалась на руководителей департаментов, комитетов и управлений областной администрации, курирующих соответствующие отрасли экономики и социальной инфраструктуры.  
Законно ли данные распоряжение губернатора области? Каким об­разом органы государственной власти субъектов РФ могут влиять на положение дел в муниципальных образованиях?  
  
Задача № 5  
Администрация области внесла на рассмотрение областной думы проект постановления «О совершенствовании структуры управления областью», которым предусматривалось упразднить представительный орган в городе - областном центре, а его функции передать областной думе. Обосновывалось это необходимостью сокращения расходов на со­держание aппарата управления. Систему местного самоуправления в го­роде должны были представлять избираемый населением глава города, а также городская и районные (в районах города) администрации.  
Может ли областная дума принять такое постановление? Какие органы в системе местного самоуправления являются обязательными?  
  
Задача № 6  
Губернатор края издал постановление «О создании ассоциации местного самоуправления края», в которую объединялись все муници­пальные образования края. На первом собрании членов ассоциации, созванном краевой администрацией, представителям местного самоуп­равления был предложен проект ее устава. В качестве основной задачи ассоциации было названо объединение усилий органов местного само­управления края для реализации планов экономического и социально­го развития края, оказание помощи и поддержки органам государст­венной власти края. Председателем ассоциации по предложению гу­бернатора был избран первый заместитель губернатора. Устав ассоциа­ции местного самоуправления поступил на регистрацию в управление юстиции края.  
Может ли управление юстиции зарегистрировать данный устав?  
В каком порядке создаются союзы и ассоциации муниципальных обра­зований?