|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| |  | | --- | |  | | Конец формы  1. 11 **Экологическая экспертиза**  **Понятие и цели экологической экспертизы**  Одним из решающих факторов обеспечения охраны окружающей среды является экологическая экспертиза, приводимая в стране более десяти лет. « Экологическая экспертиза -- установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы».  **Ее цель** -- предупреждение возможных неблагоприятных воздействий хозяйствен-ной деятельности на окружающую среду. Регулирование этих отношений осуществляется Федеральным законом "Об эко-логической экспертизе" от 23 ноября 1995 г.  Экологическая экспертиза представляет собой самостоятельный вид экологического контроля, она имеет чисто предупредительное значение, ибо, как правило, совершается до начала эколого-вредной деятельности, а также она выступает гарантом выполнения эколого-правовых предписаний.  Экологическая экспертиза совершается в виде предварительной проверки соответствия хозяйственных решений, деятельности и ее результатов требованиям охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, экологической безопасности общества.  Цель экологической экспертизы -- обеспечить предупреждение вредных последствий хозяйственной деятельности для охраны окружающей среды, здоровья человека, экологической безопасности общества, задача -- оценить степень экологического воздействия конкретного хозяйственного объекта на окружающую среду и здоровье человека.  Принципы экологической экспертизы  **Принципы** экологической экспертизы закреплены в Законе РФ «Об экологической экспертизе», хотя и сформулированы применительно к основному виду экологической экспертизы -- государственной экспертизе, но, за незначительным исключением, они могут быть использованы и в иной эколого-экспертной деятельности.  Экологическая экспертиза основывается на принципах:  презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности;  обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы;  комплексности оценки воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий;  обязательности учета требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы;  достоверности и полноты информации, представляемой на экологическую экспертизу;  независимости экспертов экологической экспертизы при осуществлении ими своих полномочий в области экологической экспертизы;  научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы;  гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения;  ответственности участников экологической экспертизы и заинтересованных лиц за организацию, проведение, качество экологической экспертизы.  Принцип обязательности в государственной экологической экспертизе имеет два значения: во-первых, как обязательность ее проведения в отношении тех проектов, программ, сооружений, материалов и т. д., которые способны оказать негативное влияние на окружающую среду и здоровье человека. Закон предусматривает открытие финансирования и осуществление самих работ по всем проектам и программам только после положительного заключения государственной экологической экспертизы; во-вторых, как обязательность выполнения тех выводов, которые содержатся в заключении экспертизы.  Принцип научной обоснованности означает, что все выводы экологической экспертизы должны быть научно аргументированы, базироваться на принципах охраны окружающей природной среды и, прежде всего, на научно обоснованном сочетании эколо-гических и экономических интересов, обеспечивающем приори-тет охраны жизни и здоровья человека, реальные гарантии прав человека на здоровую и благоприятную для жизни окружаю-щую среду.  Разумеется, как и все общественные отношения, эколого-экспертный процесс должен развиваться на твердой законода-тельной основе, т. е. необходимо наличие правовых норм, регу-лирующих порядок назначения и проведения экологической экспертизы: это Закон РФ об охране окружающей природной среды, Положение о государственной экологической экспертизе, утверждаемое Правительством РФ, ведомственные инструкции Минприроды России, имеющие обязательное значение для всех министерств и ведомств. На основе этих норм разрабатывается Закон РФ об экологической экспертизе.  Независимость и вневедомственностъ экологической эк-спертизы призваны обеспечивать свободу волеизъявления эколого-экспертной комиссии. Она должна руководствоваться только фактами, научными принципами их обоснования и действующими законами. Экологическая экспертиза (надведомственная, ведомственная, общественная, научная и т. п.) во всех случаях должна отстаивать принципы охраны окружающей среды, нор-мативы качества окружающей природной среды, а не интересы, позиции отдельного ведомства, даже если проводится ведом-ственная экологическая экспертиза.  Широкая гласность в существовании и функционировании объекта при предполагаемом его появлении, назначении по данному поводу государственной экологической экспертизы вытекает из обязанности государственных органов охраны ок-ружающей природной среды об обеспечении населения необхо-димой и своевременной экологической информацией.  Гласность экологической информации тесно связана с привле-чением общественности к участию в проведении экологической экспертизы. Формы такого участия многообразны: рассмотре-ние предложений граждан и общественных объединений о проведении экологической экспертизы экологически вредного объекта; включение представителей общественности в состав экспертных комиссий, ознакомление населения, общественных объединений с результатами экологической экспертизы, прове-дение референдумов и др.  Субъекты и объекты экологической экспертизы  Субъектами государственной экологической экспертизы до-лжны выступать, как правило, три стороны: заказчик, подряд-чик, потребитель. Заказчиком является властная госу-дарственная структура, наделенная соответствующим правом назначать подобную экспертизу: Минприроды и ее территори-альные органы, а в необходимых случаях -- правительственные органы Федерации либо субъектов Федерации. Подрядчиком является исполнитель задания по экологичес-кой экспертизе. Им может стать научно-исследовательский институт или подобное ему учреждение, которому будет пору-чено провести экспертизу, или самостоятельная комиссия, подо-бранная компетентным органом и утвержденная им. Потребителем в данной системе общественных отношений следует назвать предприятие, организацию, учреждение, объекты которых стали предметом экспертного анализа.  При дальнейшем развитии экспертного процесса, например, при назначении дополнительной или повторной экспертизы, обжаловании заключения экспертной комиссии, расширении круга эколого-экспертных отношений число субъектов и их виды могут меняться.  Под объектами экологической экспертизы понимаются доку-менты, предшествующие производственно-хозяйственной, рек-реационной и иной деятельности, негативно воздействующей на природную среду и здоровье человека, сама вышеназванная деятельность и ее продукты.  Перечень объектов, подлежащих государственной экологической экспертизе:  предплановые материалы, проекты гене-ральных планов застройки территорий, в том числе территорий с особым режимом природопользования и ведения хозяйствен-ной деятельности;  технико-экономические обоснования проек-тов строительства, реконструкции, ликвидации и т. д. предпри-ятий и организаций;  проекты комплексных схем охраны и использования природных ресурсов;  материалы обследования для придания статуса особо охраняемого объекта либо зоны, нуждающейся в соответствующей реабилитации;  обоснования для внедрения новой техники и новой технологии, в том числе ввозимой из-за рубежа.  Обязательной государственной экспертизе также подлежат экологические обоснования лицензий и сертификатов, проекты нормативной технической и инструктивно-методической доку-ментации в части охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.  Временная инструкция по экологическому обоснованию хо-зяйственной деятельности в предпроектных и проектных мате-риалах (Минприроды России, 16 июля 1992 г.) называет 15 экологически опасных видов хозяйственной деятельности, тре-бующих особого внимания и проведения специальных исследо-ваний, дополнительных научных и проектных работ. В их числе -- атомная промышленность, энергетика, металлургия, нефтехимия, нефтепереработка и газопереработка, химическая промыш-ленность, добыча полезных ископаемых; транспорт нефти и газа и продуктов их переработки, производство целлюлозы и бумаги, картона; производство, хранение, транспортировка и уничтоже-ние боеприпасов, взрывчатых веществ и ракетного топлива; транспортировка, хранение, утилизация, захоронение токсич-ных и ядовитых отходов, животноводческие комплексы, птице-фабрики, мелиоративные системы, крупные склады для хране-ния нефтяных, химических продуктов, ядохимикатов и пести-цидов.  В стандартах на новую технику, технологию, материалы, вещества, выпускаемую продукцию потребления устанавли-ваются экологические требования с целью предупреждения вреда окружающей природной среде, здоровью и генетическому фонду человека. Проверка соответствия этих объектов требова-ниям экологии -- задача экологической экспертизы.  Особым объектом экологической экспертизы является чело-век, его жизнь и здоровье во взаимосвязи с окружающей средой. Такая экспертиза называется эколого-санитарной. Ее зада-ча -- установить причинную связь между состоянием здоровья человека, его изменениями и вредным воздействием окружаю-щей среды под влиянием антропогенной деятельности. Проведе-ние эколого-санитарной экспертизы имеет принципиальное зна-чение для решения вопроса о возмещении вреда здоровью граждан от неблагоприятного воздействия окружающей среды. Близко к ней стоит эколого-нормативная экспертиза. Ее задача -- исследовать соответствие требованиям экологичес-кой безопасности нормативов качества окружающей природной среды предельно допустимых концентраций, выбросов, сбросов вредных веществ, предельно допустимого уровня радиационно-го воздействия, воздействия шума, вибрации, магнитных полей. В процессе такой экспертизы проверяется эффективность показателей качества окружающей природной среды с точки зрения здоровья человека, охраны его генетического фонда.  Самостоятельное значение приобретает эколого-правовая эк-спертиза. Ее объектом являются законы, указы, правитель-ственные постановления и распоряжения, нормативные акты министерств и ведомств, нормативные акты субъектов Федера-ции, принимаемые ими в рамках отведенной компетенции. Необходимость проведения эколого-правовой экспертизы выте-кает из обязанности экологизации действующего законодатель-ства, возложенной Законом РФ об охране окружающей приро-дной среды на законодательные и нормотворческие органы.  Организация и проведение экологической экспертизы  Эколого-экспертный процесс включает пять стадий: назначение экспертизы; сбор, обобщение, оценку информации; формирование предварительного заключения и ознакомление с ним общественности;  представление заключения экспертизы и утверждение его руководителем компетентного органа; разрешение споров.  Назначение экспертизы зависит от ее вида. Государственная экологическая экспертиза назначается специально уполномо-ченным на то органом государства в области охраны окружаю-щей природной среды -- в данном случае Минприроды России и его территориальными органами. Непосредственно Минприро-ды назначает экспертизу по объектам и мероприятиям феде-рального уровня, а также другим объектам, если затрагиваются интересы двух и более субъектов Федерации. Минприроды организует экологическую экспертизу, обосновывающую объ-явление территорий зонами экологического бедствия и чрезвы-чайных экологических ситуаций. По остальным проектам стро-ительства, реконструкции, расширения, ликвидации объектов хозяйственной деятельности и иной деятельности экспертные комиссии создаются в территориальных органах охраны окру-жающей природной среды. Причем республиканские, краевые, областные органы охраны окружающей природной среды на-значают государственную экологическую экспертизу по объек-там, связанным с ресурсами республиканского, краевого, облас-тного значения, а районные, городские органы -- с муниципальными природными ресурсами.  В зависимости от объема и характера экспертной деятельнос-ти проведение экспертизы поручается экспертной комиссии, состав которой утверждается приказом по Минприроды или научно-исследовательскому учреждению (в том числе высшему учебному заведению по профилю). Экспертиза может быть поручена и отдельному специалисту, если это вытекает из объема и качества выполняемой работы.  В составе представляемых на экспертизу материалов должны быть: оценка воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности (ОВОС); положительные зак-лючения и согласования органов федераль-ного надзора и контроля и органов местного самоуправле-ния; материалы обсуждений объекта с гражданами и обще-ственными объединениями.  Оплата экспертизы осуществляется со стороны заказчиков докумен-тации. Срок экспертизы определяется сложностью объекта, но не должен превышать шести месяцев.  Применительно к заказчику закон говорит о его праве прове-дения экспертизы и обязанности ее организации. Министерство и его террито-риальные органы и подразделений призваны заниматься орга-низацией экспертизы, проведение же ее ложится на специалис-тов -- ученых и практиков, не связанных с управленческой деятельностью.  Что касается общественной либо научной экспертизы, то их организация и проведение не требует каких-либо особых уста-новлений. Такого рода экспертные проверки проводятся по инициативе общественных объединений, институтов, отдель-ных кафедр или ученых.  Организация и проведение различных экспертиз:  Государственная экологическая экспертиза назначается специально уполномоченным органом государства в области охраны окружающей природной среды. Ее выводы обладают силой надведомственного документа, обязательного к исполнению.  Ведомственная экологическая экспертиза проводится по при-казу соответствующего министерства, ведомства. Ее результа-ты сохраняют силу внутри соответствующей ведомственной структуры, если не противоречат выводам государственной экологической экспертизы.  Общественная экологическая экспертиза организуется по инициативе общественных объединений и проводится негосударственными структурами. Ее заключения имеют значение рекомендаций.  Научная экологическая экспертиза проводится по инициативе научных учреждений, высших учебных заведений или по инициативе научных коллективов и отдельных ученых.  Основная задача экспертной комиссии состоит в сборе, обобщении и оценке информации. По ряду объектов экспертизы представление подобного рода экологической информации вме-няется в обязанность потребителя. Что касается экологически особо опасных видов хозяйственной деятельности, на ее экспер-тизу должны быть представлены материалы, которые в пакете называются Заявлением об экологических последствиях,  Заявление -- документ о гарантиях выполнения мер по обес-печению экологической безопасности. В этом документе должны быть обязательно отражены два обстоятельства: последствия воздействия на окружающую природную среду с учетом степе-ни экологического риска; меры потребителя по нейтрализации экологически вредных последствий, оздоровлению и воспроиз-водству окружающей природной среды. Задача экспертов состо-ит в проверке правильности и научной обоснованности содержа-ния данного документа.  Предварительное заключение экспертной комиссии, подго-товленное и подписанное комиссией, доводится до сведения населения, общественных объединений, заинтересованных в проекте. Закон РФ об охране окружающей природной среды (ст. 41) допускает в необходимых случаях при размещении объек-тов, затрагивающих экологические интересы населения, прини-мать решение по результатам обсуждения или референдума.  Заключение экспертной комиссии по экологической экспер-тизе утверждается руководителем компетентного государ-ственного органа специальной компетенции (министром, за-местителем министра по охране окружающей среды и приро-дных ресурсов, председателем комитета, его заместителем края, области, города, района). Член экспертной комиссии, не соглас-ный с общей оценкой, как обычно в таких случаях, излагает собственное мнение. С утверждением заключения экспертной комиссии выводы экологической экспертизы приобретают юри-дическую силу. Они становятся обязательными для всех учас-тников экологических отношений.  Лица и организации, не согласные с заключением экспертной комиссии, вправе обратиться с жалобой в тот орган, который назначил экспертизу, в вышестоящий орган, прокуратуру, на-родный или арбитражный суд. Административный орган, согла-сившись с жалобой, может отменить заключение экспертизы, одновременно назначив повторную экологическую экспертизу. Народный или арбитражный суд по иску заинтересованной стороны вправе признать заключение экологической эксперти-зы недействительным, если усмотрит в нем нарушение действующего законодательства о порядке назначения и проведения государственной экологической экспертизы. По тем же основа-ниям прокурор в суде или арбитражном суде выражает адми-нистрации, принявшей решение, протест, предусматривающий отмену незаконно принятого заключения по экологической эк-спертизе.  Общественная экспертиза  «Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей природной среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы, и которые зарегистрированы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации».  В соответствии со ст. 22 Закона от 23 ноября 1995 г. об-щественная экологическая экспертиза может проводиться независимо от проведения государственной экологической экспертизы тех же объектов экологической экспертизы. Это означает, что она может проводиться до, после государ-ственной экологической экспертизы либо одновременно с ней.  Общественные объединения, осуществляющие обще-ственную экологическую экспертизу, имеют право:  получать от заказчика документацию, подлежащую эко-логической экспертизе, предусмотренную законом;  знакомиться с нормативно-технической документацией, устанавливающей требования к проведению государствен-ной экологической экспертизы;  участвовать в качестве наблюдателей через своих пред-ставителей в заседаниях экспертных комиссий государствен-ной экологической экспертизы и участвовать в проводимом ими обсуждении заключений общественной экологической экспертизы.  Это тем более важно, что, согласно ст. 39 Закона РФ от 19 декабря 1991 г. общественная экологическая экспертиза становится юридически обязательной после утверждения ее результатов соответствующими органами государственной экологической экспертизы.  Статьями 23 и 24 Закона от 23 ноября 1995 г. предусмат-риваются условия проведения общественной экологической экспертизы:  государственная регистрация заявления общественных объединений о проведении экологической экспертизы;  порядок и сроки этой регистрации органами местного самоуправления;  форма и содержание заявления о проведении экологи-ческой экспертизы;  обязанность общественных объединений, организующих экологическую экспертизу, известить население о начале и результатах ее проведения;  исчерпывающий перечень оснований, по которым мо-жет быть отказано в государственной регистрации заявле-ния о проведении общественной экологической экспертизы.  Заключение общественной экологической экспертизы направляется Госкомэкологии и его органам, заказчику, органам, принимающим решение о реализации объектов экологической экспертизы, органам местного самоуправления, может передаваться другим заинтересованным лицам. Заключение может публиковаться в средствах массовой ин-формации.  В случае придания юридической силы заключению об-щественной экологической экспертизы на руководителя и членов экспертной комиссии общественной экологической экспертизы распространяются требования об ответственности за правильность и обоснованность заключений в соответствии с трудовым, гражданским, административным либо уголов-ным законодательством: Законом РФ от 19 декабря 1991 г. и Законом от 23 ноября 1995 г. предусматриваются конкрет-ные правонарушения в области экологической экспертизы.  Финансирование экологической экспертизы  1. Финансирование государственной экологической экспертизы объектов государственной экологической экспертизы, в том числе ее повторное проведение, осуществляется за счет средств заказчика документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, в полном соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы, определяемой осуществляющим экологическую экспертизу специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы в соответствии с порядком, установленным федеральным специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы.  2. Финансовые средства на осуществление государственной экологической экспертизы объектов государственной экологической экспертизы перечисляются заказчиком документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, в том числе органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представляющими в соответствии с настоящим Федеральным законом материалы на государственную экологическую экспертизу, на специальный субсчет специально уполномоченного государственного органа в области экологической экспертизы.  3. Перечисленные заказчиком финансовые средства расходуются исключительно на проведение государственной экологической экспертизы. Специально уполномоченный государственный орган в области экологической экспертизы несет ответственность за целевое использование этих средств.  4. Использование финансовых средств на проведение государственной экологической экспертизы осуществляется в порядке, утвержденном Правительством Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на основе предложений специально уполномоченных государственных органов в области экологической экспертизы».  «Финансирование общественной экологической экспертизы осуществляется за счет собственных средств общественных организаций (объединений), общественных экологических и других фондов, целевых добровольных денежных взносов граждан и организаций, а также за счет средств, выделяемых в соответствии с решением соответствующих органов местного самоуправления».  Полномочия граждан  Полномочия граждан и общественных объединений при проведении государственной экологической экспертизы предусматривают-ся Законом РФ об охране окружающей природной среды от 19 декабря 1991 г. и Федеральным законом об экологической экспертизе от 23 ноября 1995 г.  Граждане и общественные объединения имеют право:  выдвигать предложения о проведении в соответствии с законодательством государственной и общественной эколо-гической экспертизы хозяйственной и иной деятельности, реализация которой затрагивает экологические интересы населения, проживающего на данной территории;  направлять в письменной форме аргументированные предложения по экологическим аспектам намечаемой хозяй-ственной и иной деятельности;  получать от органов, организующих проведение госу-дарственной экологической экспертизы конкретных объектов экологической экспертизы, информацию о результатах ее проведения (ст. 3 и 19 Закона от 23 ноября 1995 г.);  обжаловать выводы экспертной комиссии в суд или ар-битражный суд (ст. 38 Закона от 19 декабря 1991 г.).  Кроме того, общественные объединения вправе:  требовать назначения государственной экологической экспертизы, выступать с изложением экологической плат-формы в средствах массовой информации;  рекомендовать своих представителей для участия в го-сударственной экологической экспертизе по вопросам раз-мещения и проектирования объектов (ст. 13 Закона от 19 де-кабря 1991 г.).  К проведению государственной экологической эксперти-зы имеют отношение некоторые более общие экологичес-кие права, а именно:  требовать от соответствующих органов представления своевременной, полноценной и достоверной информации о состо-янии окружающей среды и мерах по ее охране;  ставить вопрос о привлечении к ответственности винов-ных должностных лиц;  предъявлять в суде или арбитражном суде иски о воз-мещении вреда здоровью и имуществу граждан, причинен-ного экологическими правонарушениями;  требовать в административном или судебном порядке отмены решений о размещении, строительстве, эксплуата-ции экологически вредных объектов, ограничении, приоста-новлении, прекращении или перепрофилировании их дея-тельности (ст. 12 и 13 Закона от 19 декабря 1991 г.).  Компетенция органов государства и местного  самоуправления  Учитывая значение и место экологической экспертизы в защите окружающей среды, целесообразно ос-тановиться на процедурных прави-лах ее проведения. Имеют значение и некоторые компетенционные нормы, показывающие, кто за что должен отве-чать. Правительство РФ осуществляет меры по обеспече-нию законов, а также прав граждан и юридических лиц в области экологической экспертизы (ст. 5 Закона от 23 ноября 1995г.).  К ведению субъекта Российской Федерации относится делегирование экспертов для участия в качестве наблюда-телей в заседаниях экспертных комиссий, информирование населения о намечаемых и проводимых экологических экс-пертизах и их результатах.  Специально уполномоченные государственные органы в области экологической экспертизы:  получают бесплатно от государственных органов неза-висимо от их принадлежности информацию, необходимую для выполнения задач в области экологической экспертизы, имеют доступ к находящейся в их распоряжении базе дан-ных о состоянии окружающей среды и возможных послед-ствиях негативного воздействия на нее хозяйственной и иной деятельности;  направляют в банковские организации представления о приостановлении (прекращении) финансирования, кредито-вания и других финансовых операций в отношении объектов экологической экспертизы, не получивших положительного заключения государственной Экологической экспертизы;  предварительно информируют органы государственной власти и органы местного самоуправления о проведении за-седаний экспертной комиссии по объектам, реализуемым на территории соответствующих органов;  организуют информационное обеспечение государствен-ной экологической экспертизы, в том числе формирование и ведение банков данных о намечаемой деятельности, о реализации объектов экологической экспертизы и о нега-тивном воздействии намечаемой деятельности на окружаю-щую среду;  предоставляют для ознакомления общественным объе-динениям, осуществляющим общественную экологическую экспертизу, нормативно-технические документы, которые устанавливают требования к проведению экологической экс-пертизы;  направляют органам местного самоуправления, обще-ственным объединениям и гражданам, представившим ар-гументированные предложения, материалы о рассмотрении этих предложений при проведении государственной эколо-гической экспертизы, информацию о заключении государ-ственной экологической экспертизы;  предоставляют средствам массовой информации по их запросам сведения о результатах проведения государствен-ной экологической экспертизы.  Территориальные органы Госкомэкологии РФ обязаны своевременно информировать органы прокуратуры о нарушении законодательства Российской Федерации, и законода-тельства субъектов Российской Федерации, готовить и направлять другим правоохранительным органам соответству-ющие материалы по вопросам привлечения к ответственно-сти лиц, виновных в совершении нарушений законодатель-ства Российской Федерации об Экологической экспертизе.  Ближе всех к населению находятся органы местного самоуправления, которые в рассматриваемой области мо-гут:  делегировать своих экспертов в качестве наблюдателей на заседания экспертных комиссий государственной эколо-гической экспертизы, причем не только по объектам, рас-положенным на своей территории, но и в случаях возмож-ного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, намечаемой другой административно-территориальной единицей;  организовывать общественные обсуждения, проводить опросы, референдумы среди населения о намечаемой хо-зяйственной и иной деятельности, которая подлежит эколо-гической экспертизе;  организовывать по требованию населения общественную экологическую экспертизу;  информировать органы прокуратуры, территориальные специально уполномоченные государственные органы в об-ласти охраны окружающей природной среды, органы госу-дарственной власти субъектов Российской Федерации о на-чале реализации объекта экологической экспертизы без по-ложительного заключения государственной экологической экспертизы.  Для того, чтобы быть в состоянии реализовать эти пол-номочия, органы местного самоуправления вправе получать от соответствующих государственных органов необходимую информацию об объектах экологической экспертизы, реали-зация которых может оказывать воздействие на окружаю-щую среду в пределах территории соответствующего муни-ципального образования, и о результатах проведения эко-логической экспертизы.  Обязанности и права участников экспертизы и их ответственность  В обязанности заказчиков документации, подлежащей экологической экспертизе, входят:  оплата проведения государственной экологической экс-пертизы;  передача государственным органам экспертизы и обще-ственным объединениям, организующим проведение экспер-тизы, необходимых материалов, сведений, расчетов допол-нительных разработок относительно объекта экспертизы;  осуществление намечаемой деятельности исключитель-но в соответствии с документацией, получившей положи-тельное заключение государственной экологической экспер-тизы.  Не следует смешивать государственную и обществен-ную экологическую экспертизы с иными смежными меро-приятиями, не обладающими описанными правовыми ста-тусами: экологическими исследованиями, научными оценка-ми и т. п., имеющими нередко те же цели, но не обеспечи-ваемыми соответствующими нормами права.  К теме имеют отношение следующие положения о порядке проведения экологической экспертизы и правах и обя-занностях ее участников:  эксперт государственной экологической экспертизы обя-зан участвовать в подготовке материалов, обосновывающих учет заключения общественной экспертизы, а также посту-пивших от органов местного самоуправления, обществен-ных объединений и граждан аргументированных предложе-ний по экологическим аспектам экспортируемой деятельно-сти; имеет право заявлять о необходимости представления заказчиком на экспертизу дополнительных материалов для всесторонней и объективной оценки объектов, формулиро-вать свое особое мнение по объекту экологической экспер-тизы;  заключение государственной экологической экспертизы есть документ, содержащий обоснованные выводы о допус-тимости воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и о возможности реализации объекта экспертизы, одобренный квалифицированным большинством списочного состава экспертной комиссии;  утверждение заключения экспертной комиссии специ-ально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы означает подтверждение после-дним соответствия порядка проведения экспертизы требова-ниям законов Российской Федерации и законов ее субъек-тов.  Законом РФ об охране окружающей природной среды от 19 декабря 1991 г. предусматривается обязанность госу-дарства гарантировать экологическим и иным общественным объединениям, выполняющим экологические функции, граж-данам возможность реализации предоставленных им прав в области охраны окружающей среды.  Ответственность в области экологической экспертизы  По ст. 84 Закона РФ от 19 декабря 1991 г. должностные лица и граждане, предприятия, учреждения, орга-низации, виновные в невыполнении обязанностей по проведению государственной экологической экспертизы и требований, содержащихся в заключениях эко-логической экспертизы, а также в предоставлении заведо-мо неправильных и необоснованных экспертных заключений, в несвоевременной или искаженной информации, отка-зе от предоставления своевременной, полной, достоверной информации о состоянии природной среды и радиационной обстановки, подвергаются штрафу, налагаемому в админис-тративном порядке (граждане -- до десятикратного разме-ра минимальной заработной платы, должностные лица -- до двадцатикратного размера минимальной заработной пла-ты, юридические лица -- до 500 тыс. руб.).  Законом РФ об экологической экспертизе от 23 ноября 1995 г. предусматривается большое количество новелл, обес-печивающих участие общественности в организации и про-ведении экологической экспертизы, защиту прав граждан. Значительное внимание уделяется ответственности за на-рушения законодательства как одного из средств гарантий прав граждан на участие в экологической экспертизе.  Правонарушениями заказчика и заинтересованных лиц (с 30 ноября 1995 г.) считаются фаль-сификация материалов, сведений и данных, представляе-мых на экологическую экспертизу, а также сведений о ре-зультатах ее проведения; принуждение эксперта к подго-товке заведомо ложного заключения; создание препятствий организации и проведению экологической экспертизы; укло-нение от представления государственным органам экспер-тизы и общественным объединениям, организующим и про-водящим экологическую экспертизу, необходимых материа-лов, сведений и данных; осуществление хозяйственной и иной деятельности, не соответствующей документации, ко-торая получила положительное заключение государствен-ной экологической экспертизы.  Нарушениями руководителей государственных органов экспертизы и экспертных комиссий признаются необосно-ванность материалов по учету выводов общественной эколо-гической экспертизы и поступивших от органов местного самоуправления, общественных объединений, граждан ар-гументированных предложений по экологическим аспектам хозяйственной и иной экспортируемой деятельности; нару-шение установленного порядка расходования перечислен-ных заказчиком средств на проведение государственной эко-логической экспертизы.  Руководители и члены экспертной комиссии несут от-ветственность за фальсификацию выводов заключения эко-логической экспертизы, за сокрытие от органов государствен-ной экологической экспертизы или от общественного объе-динения, организующих проведение экологической экспер-тизы, сведений, отражающих заинтересованность в резуль-татах экспертизы: так, экспертом не может быть предста-витель заказчика или разработчика; гражданин, состоящий в трудовых или договорных отношениях с ними; представи-тель юридического лица, состоящего с заказчиком или разработчиком объекта экологической экспертизы в договорных отношениях.  Нарушениями законодательства должностными лицами государственных органов исполнительной власти и органов федерального надзора и контроля, а также органов местно-го самоуправления считаются выдача разрешений на специальное природопользование или на осуществление иной де-ятельности без положительного заключения государствен-ной экологической экспертизы; организация или проведение экологической экспертизы неправомочными на то органами, организациями и общественными объединениями; прямое или косвенное вмешательство в работу государственных орга-нов экологической экспертизы, экспертных комиссий и экс-пертов в целях оказания влияния на ход и результаты про-ведения экологической экспертизы; незаконный отказ от государственной регистрации заявлений о проведении обще-ственной экологической экспертизы.  Гражданско-правовая, материальная, административная и уголовная ответственность за указанные виды правонарушений наступает на основании гражданско-го, трудового законодательства КоАП РСФСР, УК РФ. Законодательством Российской Федерации и ее субъектов мо-гут быть установлены иные виды нарушений законодатель-ства об экологической экспертизе.  Библиографический список  1. Федеральный Закон № 2060-1 «Об охране окружающей природной среды» от 19.12.91 г.  2. Федеральный закон № 174 «Об экологической экспертизе» от 23.11.95/  3. Петров В.В. «Экологическое право России»/  4. Бринчук/ «Экологическое право»/ |

http://otherreferats.allbest.ru/images/spacer.gif