Изучение федерального закона № 174 от 25. 11. 1995 г. Экологическая экспертиза

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № главы / статьи | Виды экологической экспертизы | |
| Государственная экологическая экспертиза | Общественная экологическая экспертиза |
| Глава 3 ст 11 , 12 Объекты экологической экспертизы | | |
| 1 | Проекты нормативно- технических и инструктивно- методических документов в области окружающей среды, утвержденные органами государственной власти РФ | проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации |
| 2 | проекты федеральных целевых программ, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, | проекты целевых программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, |
| 3 | проекты соглашений о разделе продукции | материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий регионального значения; |
| 4 | материалы лицензий на отдельных видов деятельности, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду | объект государственной экологической экспертизы регионального уровня, указанный в настоящей статье и ранее получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы, в случае: |
| 5 | лицензирование материалов на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов) и законодательством в области использования атомной энергии федеральными органами исполнительной власти | в случае внесения изменений в указанную документацию;     истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы; |
| 6 | проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, |  |
| 6 | На техническую документацию новых веществ, которые могут поступать в природную среду; |  |
| 7 | материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий федерального значения, зоны экологического бедствия или зоны чрезвычайной экологической ситуации |  |
| 8 | проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, |  |
| 9 | проектная документация особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов обороны и безопасности, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, в случаях, если строительство, реконструкция таких объектов на землях особо охраняемых природных территорий допускаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской |  |
| 8 | объект государственной экологической экспертизы, ранее получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы, в случае: |  |
|  | доработки такого объекта по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы; |  |
|  | в случае внесения изменений в указанную документацию; |  |
|  | истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы; |  |
| Ст 16 | Эксперт государственной экологической экспертизы |  |
| 1 | специалист, обладающий научными и (или) практическими познаниями по рассматриваемому вопросу экологической экспертизы по соответствующим направлениям науки, техники |  |
| 2 | Экспертом государственной экологической экспертизы не может быть представитель заказчика документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, или разработчика объекта, гражданин, состоящий в трудовых или иных договорных отношениях с указанным заказчиком или с разработчиком объекта а также представитель юридического лица |  |
| 3 | Эксперт участвует в ее проведении в соответствии с настоящим Федеральным законом и заданием, выданным федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы | Глава 4 **Права граждан и общественных организаций (объединений) в области экологической экспертизы. общественная экологическая экспертиза (ст.19-25)**  **Статья 19. Права граждан и общественных организаций** |
| 4 | **Эксперт государственной экологической экспертизы при проведении государственной экологической экспертизы имеет право**: | **Граждане и общественные организации (объединения) в области экологической экспертизы имеют право**: |
| -- | заявлять федеральному органу государственной власти в области экологической экспертизы о необходимости представления заказчиком на государственную экологическую экспертизу дополнительных материалов для всесторонней и объективной оценки объектов государственной экологической экспертизы | выдвигать предложения о проведении в соответствии с настоящим Федеральным законом общественной экологической экспертизы хозяйственной и иной деятельности, реализация которой затрагивает экологические интересы населения, проживающего на данной территории; |
| -- | формулировать особое мнение по объекту государственной экологической экспертизы, которое прилагается к заключению государственной экологической экспертизы | направлять в письменной форме федеральному органу исполнительной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации аргументированные предложения по экологическим аспектам намечаемой хозяйственной и иной деятельности |
| 5  --- | Эксперт государственной экологической экспертизы обязан:       осуществлять всесторонний, полный, объективный и комплексный анализ представляемых на государственную экологическую экспертизу материалов с учетом передовых достижений отечественной и зарубежной науки и техники, определять их соответствие нормативным правовым актам Российской Федерации в области охраны окружающей среды, нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды | получать от федерального органа исполнительной власти и органов государственной власти субъектов, информацию о результатах ее проведения |
| --- | соблюдать установленные федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы порядок и сроки осуществления государственной экологической экспертизы обоснованность выводов своего заключения по объекту экологической экспертизы; | При подготовке заключения экологической экспертизы должны рассматриваться материалы, направленные в экспертную комиссию государственной экологической экспертизы и отражающие общественное мнение. |
| --- | участвовать в подготовке материалов, обосновывающих учет при проведении государственной экологической экспертизы заключения общественной экологической экспертизы, а также поступившие от органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений) и граждан аргументированные предложения по экологическим аспектам хозяйственной | **Статья 20. Общественная экологическая экспертиза**  Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей среды, |
| -- | обеспечивать сохранность материалов и конфиденциальность сведений, представленных на государственную экологическую экспертизу | **Статья 22. Проведение общественной экологической экспертизы**       1. Общественная экологическая экспертиза проводится до проведения государственной экологической экспертизы или одновременно с ней. |
| 6 | Оплата труда внештатных экспертов государственной экологической экспертизы производится федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органами государственной власти субъектов Российской Федерации на договорной (контрактной) основе в порядке | 2Общественная экологическая экспертиза может проводиться независимо от проведения государственной экологической экспертизы тех же объектов экологической экспертизы |
|  | Оплата труда штатных сотрудников, участвующих в проведении государственной экологической экспертизы, производится в установленном законодательством Российской Федерации порядке. | 3. Общественные организации (объединения), осуществляющие общественную экологическую экспертизу в установленном **настоящим Федеральным законом порядке, имеют право:** |
| Ст 17 | **Руководитель экспертной комиссии государственной экологической экспертизы** | получать от заказчика документацию, подлежащую экологической экспертизе, в объеме |
| 1 | Руководитель экспертной комиссии государственной экологической экспертизы обязан осуществлять свою деятельность в соответствии с настоящим Федеральным законом и заданием на проведение государственной экологической экспертизы, | знакомиться с нормативно-технической документацией, устанавливающей требования к проведению государственной экологической экспертизы; |
| 2 | участвует в формировании экспертной комиссии и согласовывает ее состав | участвовать в качестве наблюдателей через своих представителей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы и участвовать в проводимом ими обсуждении заключений общественной экологической экспертизы. |
| 3 | участвует в подготовке для членов указанной экспертной комиссии задания на проведение государственной экологической экспертизы и согласовывает его | На экспертов, привлекаемых для проведения общественной экологической экспертизы, при осуществлении ими экологической экспертизы распространяются требования, настоящего Федерального закона. |
| 3 | обеспечивает качественное проведение государственной экологической экспертизы по ее конкретному объекту | **Статья 23. Условия проведения общественной экологической экспертизы**       1. Общественная экологическая экспертиза осуществляется при условии государственной регистрации заявления общественных организаций (объединений) о ее проведении. |
| 4 | организует подготовку сводного заключения указанной экспертной комиссии в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, нормами и правилами в области экологической экспертизы. | В заявлении общественных организаций (объединений) о проведении общественной экологической экспертизы должны быть приведены наименование, юридический адрес и адрес (место нахождения), характер предусмотренной уставом деятельности, сведения о составе экспертной комиссии общественной экологической экспертизы, сведения об объекте общественной экологической экспертизы, сроки проведения общественной экологической экспертизы ( |
| Ст 18 | **Заключение государственной экологической экспертизы** | 4. Общественные организации (объединения), организующие общественную экологическую экспертизу, обязаны известить население о начале и результатах ее проведения |
| 1 | является документ, подготовленный экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, содержащий обоснованные выводы о соответствии документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы экологическим требованиям, в области охраны окружающей среды, одобренный квалифицированным большинством списочного состава указанной экспертной комиссии и соответствующий заданию | **Статья 24. Отказ в государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы**       1. В государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы может быть отказано в случае, если: |
| 2 | К заключению, подготовленному экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, прилагаются особые обоснованные мнения ее экспертов, не согласных с принятым этой экспертной комиссией заключением | общественная экологическая экспертиза ранее была дважды проведена в отношении объекта общественной экологической экспертизы; |
| 3 | Заключение, подготовленное экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, подписывается руководителем этой экспертной комиссии, ее ответственным секретарем и всеми ее членами и не может быть изменено без их согласия. | заявление о проведении общественной экологической экспертизы было подано в отношении объекта, , сведения о котором составляют государственную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну |
| 4 | Заключение, подготовленное экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, после его утверждения федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органами государственной власти субъектов Российской Федерации приобретает статус заключения государственной экологической экспертизы. Утверждение заключения, , является актом, подтверждающим соответствие порядка проведения государственной экологической экспертизы | устав общественной организации (объединения), организующей и проводящей общественную экологическую экспертизу, не соответствует требованиям [статьи 20](http://docs.cntd.ru/document/9014668) настоящего Федерального закона; |
| 5 | Заключение государственной экологической экспертизы по объектам, актов Российской Федерации, может быть положительным или отрицательным. | требования к содержанию заявления о проведении общественной экологической экспертизы, предусмотренные [статьей 23](http://docs.cntd.ru/document/9014668) настоящего Федерального закона, не выполнены |
| - | **Положительное заключение государственной экологической экспертизы является одним из обязательных условий финансирования и реализации объекта государственной экологической экспертизы. Положительное заключение государственной экологической экспертизы имеет юридическую силу в течение срока, определенного федеральным органом исполнительной власти в** | **2. Перечень оснований для отказа в государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы** **приведенный в пункте 1 настоящей статьи, является исчерпывающим**. |
|  | **Положительное заключение государственной экологической экспертизы теряет юридическую силу в случае**: | . Должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность за незаконный отказ в государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы |
| 1 | доработки объекта государственной экологической экспертизы по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы | **Статья 25. Заключение общественной экологической экспертизы**       1. Заключение общественной экологической экспертизы направляется –  а) федеральному органу исполнительной власти в области экологической экспертизы или органу государственной власти субъекта Российской Федерации,  б) Заказчику документации, подлежащей общественной экологической экспертизе, органам, принимающим решение о реализации объектов экологической экспертизы,  В) органам местного самоуправления и может передаваться другим заинтересованным лицам |
| 2 | изменения условий природопользования федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды; | 2. Заключение общественной экологической экспертизы приобретает юридическую силу после утверждения его федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органом государственной власти субъекта Российской Федерации |
| 3 | истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы; | 2\_1. При проведении государственной экологической экспертизы заключение общественной экологической экспертизы учитывается в случае, если общественная экологическая экспертиза была проведена в отношении того же объекта до дня окончания срока проведения государственной экологической экспертизы |
| 4 | внесения изменений в проектную и иную документацию после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы. | 3. В случае придания юридической силы заключению общественной экологической экспертизы на руководителя и членов экспертной комиссии общественной экологической экспертизы распространяются требования [статей 30-34](http://docs.cntd.ru/document/9014668) настоящего Федерального закона. |
|  | **Правовым последствием отрицательного заключения государственной экологической экспертизы является запрет реализации объекта государственной экологической экспертизы**. | 4. Заключения общественной экологической экспертизы могут публиковаться в средствах массовой информации, передаваться органам местного самоуправления, органам государственной экологической экспертизы, заказчикам документации, подлежащей общественной экологической экспертизе, и другим |
| 1 | Несоблюдение требования обязательного проведения государственной экологической экспертизы проекта международного договора является основанием для признания его недействительным. |  |
|  | **Заключения государственной экологической экспертизы по проектам нормативных правовых актов Российской Федерации рассматриваются принимающими эти акты органами государственной власти** |  |
|  | Заключение государственной экологической экспертизы направляется заказчику. |  |
|  | **Глава V. Права и обязанности заказчиков документации, подлежащей экологической экспертизе (ст.26, 27)**  **Статья 26. Права заказчиков документации, подлежащей экологической экспертизе** | .       .    . |
|  | **Заказчики документации, подлежащей экологической экспертизе, имеют право** |  |
|  | **получать** от федерального органа исполнительной власти в области экологической экспертизы или органа государственной власти субъекта Российской Федерации, организующего проведение государственной экологической экспертизы, **информацию о сроках проведения экологической экспертизы, затрагивающей интересы этих заказчиков;** |  |
|  | получать для ознакомления нормативно-технические и инструктивно-методические документы о проведении государственной экологической экспертизы обращаться , с требованиями устранения нарушений установленного порядка проведения государственной экологической    представлять пояснения, замечания, предложения в письменной или устной форме относительно объектов государственной экологической экспертизы; | ; |
|  | оспаривать заключения государственной экологической экспертизы в судебном порядке; |  |
|  | предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного умышленным нарушением законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе. | ; |
|  | **Статья 27. Обязанности заказчиков документации, подлежащей экологической экспертизе**  **Заказчики документации, подлежащей экологической экспертизе, обязаны**: |  |
|  | представлять на экологическую экспертизу документацию в соответствии с требованиями [статей 11](http://docs.cntd.ru/document/9014668), [12](http://docs.cntd.ru/document/9014668), [14](http://docs.cntd.ru/document/9014668) и [21](http://docs.cntd.ru/document/9014668) настоящего Федерального закона, | . |
|  | оплачивать проведение государственной экологической экспертизы; |  |
|  | передавать необходимые материалы, сведения, расчеты, дополнительные разработки относительно объектов экологической экспертизы получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы; |  |
|  | передавать данные о выводах заключения государственной экологической экспертизы в кредитные организации для открытия финансирования реализации объекта государственной экологической |  |
|  | **Глава VI. Финансовое обеспечение экологической экспертизы (ст.28, 29)**(.  **Статья 28. Финансовое обеспечение государственной экологической экспертизы**       1. Финансовое обеспечение проведения государственной экологической экспертизы объектов государственной экологической экспертизы, в том числе ее повторное проведение, осуществляется за счет соответствующего бюджета при условии внесения заказчиком документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, сбора, рассчитанного в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы, определяемой осуществляющим экологическую экспертизу федеральным органом исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы. | **Статья 29. Финансовое обеспечение общественной экологической экспертизы**.       Финансовое обеспечение общественной экологической экспертизы осуществляется за счет собственных средств общественных организаций (объединений), общественных экологических и других фондов, целевых добровольных денежных взносов граждан и организаций, а также за счет средств, выделяемых в соответствии с решением соответствующих органов местного самоуправления |
|  | **Глава VII. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе (ст.30-34)**  **Статья 30. Виды нарушений законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе**  **Нарушениями законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе заказчиком документации, подлежащей экологической экспертизе, и заинтересованными лицами являются**:       1) непредставление документации на экологическую экспертизу;       2) фальсификация материалов, сведений и данных, представляемых на экологическую экспертизу, а также сведений о результатах ее проведения; |  |
|  | 2) фальсификация материалов, сведений и данных, представляемых на экологическую экспертизу, а также сведений о результатах ее проведения; |  |
|  | 3) принуждение эксперта экологической экспертизы к подготовке заведомо ложного заключения экологической экспертизы |  |
|  | 4) создание препятствий организации и проведению экологической экспертизы  5) уклонение от представления необходимых материалов   6) реализация объекта экологической экспертизы без положительного заключения государственной экологической экспертизы;       7) осуществление хозяйственной и иной деятельности, не соответствующей документации, которая получила положительное заключение государственной экологической экспертизы.       **Нарушениями законодательства Российской Федерации в области экологической** экспертизы **руководителями** федерального органа    1) нарушение установленных настоящим Федеральным законом правил и порядка проведения государственной экологической экспертизы;       2) нарушение порядка формирования и организации деятельности экспертных комиссий государственной экологической экспертизы;       3) неисполнение установленных настоящим Федеральным законом для федерального органа исполнительной власти в области экологической экспертизы или органов государственной власти субъектов Российской Федерации обязанностей (пункт в редакции, введенной в действие с 1 января 2005 года;       4) нарушение установленного порядка расходования перечисленных заказчиком документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, средств на проведение государственной экологической экспертизы;       5) несоответствие оплаты выполненных работ их объему и качеству;       6) необоснованность материалов по учету выводов общественной экологической экспертизы и поступивших от органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений), граждан аргументированных предложений по экологическим аспектам хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе.       **Нарушениями законодательства** Российской Федерации в области экологической экспертизы **руководителями экспертной комиссии экологической экспертизы и экспертами** экологической экспертизы являются:   1. нарушение требований законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе, а также законодательства Российской Федерации об охране    2) необоснованность выводов заключения экологической экспертизы;       3) фальсификация выводов заключения экологической экспертизы;       4) сокрытие от федерального органа исполнительной власти в области экологической экспертизы, органов государственной власти субъектов Российской Федерации или от общественной организации (объединения), организующих проведение экологической экспертизы, сведений, указанных в пункте 2 [статьи 16](http://docs.cntd.ru/document/9014668) настоящего Федерального закона  **Нарушениями законодательства Российской Федерации о**б экологической экспертизе **должностными лицами** государственных органов и органов местного самоуправления являются:  сведений и данных о результатах проведения экологической экспертизы;       2) выдача разрешений на специальное природопользование или на осуществление иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, без положительного заключения государственной экологической экспертизы       3) организация и (или) проведение экологической экспертизы неправомочными на то органами, организациями и общественными организациями (объединениями);       4) прямое или косвенное вмешательство в работу специально уполномоченных государственных органов в области экологической экспертизы, экспертных комиссий и экспертов экологической экспертизы в целях оказания влияния на ход и результаты проведения государственной экологической экспертизы и общественной экологической экспертизы;       5) незаконный отказ от государственной регистрации заявлений о проведении общественной экологической экспертизы.       **Нарушениями законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе** кредитными организациями, их должностными лицами, иными юридическими лицами, а также гражданами **являются финансирование и кредитование реализации объекта экологической экспертизы без положительного** заключения государственной  **Статья 31. Уголовная ответственность**       Лица, виновные в совершении нарушения законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе или в нарушении, повлекшем за собой тяжкие прямые или косвенные экологические и иные последствия, несут уголовную ответственность в соответствии с  **Статья 32. Административная ответственность**       Лица, виновные в совершении нарушений, которые указаны в [статье 30](http://docs.cntd.ru/document/9014668) настоящего Федерального закона, если эти нарушения не влекут за собой уголовную ответственность, привлекаются к административной ответственности в соответствии  **Статья 33. Материальная ответственность**       Должностные лица, эксперты экологической экспертизы, консультанты экологической экспертизы и иные работники, по вине которых органы экологической экспертизы и заказчик документации, подлежащей экологической экспертизе, понесли расходы в связи с возмещением вреда, причиненного неправомерными действиями в области экологической экспертизы, несут материальную ответственность в порядке, установленном трудовым законодательством (статья в редакции,  **Статья 34. Гражданско-правовая ответственность**       1. Граждане и юридические лица, права которых нарушены органами экологической экспертизы, заказчиками документации, подлежащей экологической экспертизе, и иными заинтересованными лицами в результате неисполнения ими законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе, могут требовать возмещения им убытков в порядке, установленном гражданским законодательством Российской Федерации.       2. Моральный вред, причиненный гражданину неправомерными действиями в области экологической экспертизы, подлежит компенсации причинителем в порядке, предусмотренном гражданским законодательством Российской Федерации. |  |