

4.2. Гражданская оборона как составная часть национальной безопасности и обороноспособности страны

Первоначально система гражданской обороны в нашей стране создавалась как система защиты населения и объектов народного хозяйства от ударов с воздуха. Называлась она тогда «Местная противовоздушная оборона» (МПВО).



ИСТОРИЧЕСКИЕ ФАКТЫ

Перед началом Великой Отечественной войны (1941—1945) в основном было завершено создание и подготовка различных служб МПВО.

Опыт Великой Отечественной войны показал, что система МПВО внесла существенный вклад в дело защиты населения и народного хозяйства от налетов гитлеровской авиации.

В июле 1961 г. МПВО была преобразована в гражданскую оборону (ГО). Гражданская оборона стала составной частью системы общегосударственных оборонных мероприятий, осуществляемых в мирное и военное время в целях защиты населения и народного хозяйства страны от оружия массового поражения (ОМП) и других средств нападения противника, а также для проведения спасательных работ в очагах поражения и зонах катастрофического затопления.

Таким образом, гражданская оборона всегда являлась составной частью системы общегосударственных оборонных мероприятий, проводимых в мирное и военное время для защиты населения и объектов экономики страны от опасностей мирного и военного времени.

В настоящее время цели и задачи гражданской обороны определяются системой официально принятых взглядов на ведение гражданской обороны с учетом внешней и внутренней политики, проводимой государством для обеспечения национальной безопасности и сохранения обороноспособности страны.

Направления развития гражданской обороны в современных условиях определяются:

- наличием конфликтных ситуаций вблизи государственных границ Российской Федерации;
- сохранением тенденции развития и укрепления НАТО;
- наличием и совершенствованием оружия массового поражения, появлением оружия нового поколения;
- возрастанием угрозы терроризма, в том числе с применением компонентов оружия массового поражения;
- возрастанием роли в вооруженных конфликтах высокоточного оружия и разработкой оружия нового поколения, в том числе на новых физических принципах;
- существенным возрастанием экономического, политического, информационного и других видов воздействия на население;
- усилением угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе в связи с наличием больших запасов химического оружия и подлежащих утилизации ядерных энергетических установок.

В настоящее время гражданская оборона представляет собой систему мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Это должен знать каждый

В Федеральном законе «О гражданской обороне» определены **основные задачи в области гражданской обороны и защиты населения:**

- обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасности для населения при ведении военных

- действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера;
- первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинским обслуживанием, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;
 - борьба с пожарами, возникающими при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера;
 - обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному загрязнению, химическому, биологическому и иному заражению;
 - обеззараживание населения, техники, зданий, территорий и проведение других необходимых мероприятий;
 - восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий;
 - срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
 - срочное захоронение трупов в военное время;
 - разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;
 - обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Кроме того, в «**Основах единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2010 г.**»¹ определено, что гражданская оборона как составная часть системы национальной безопасности и обороноспособности страны должна быть готовой:

- выполнять задачи при любых вариантах развертывания военных действий и крупномасштабных террористических актов, в том числе в условиях массированного применения противником современных и перспективных средств поражения; при этом основное внимание должно быть уделено готовности к действиям в условиях локальных и региональных войн с применением различных видов оружия;

¹ Утверждены Президентом Российской Федерации 5 января 2004 г.

- принимать участие в защите населения и территорий в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при террористических актах.

В мирное время основными задачами гражданской обороны являются:

- создание органов управления гражданской обороны;
- подготовка сил гражданской обороны;
- обучение населения;
- поддержание в готовности, модернизация и дальнейшее развитие средств защиты;
- планомерное накопление ресурсов, необходимых для выполнения мероприятий гражданской обороны;
- создание условий для оперативного развертывания системы защитных мероприятий, сил и средств в угрожаемый период;
- проведение комплекса подготовительных мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время.

В случае возникновения крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при террористических актах силы и ресурсы гражданской обороны могут быть направлены на выполнение отдельных работ.

В период нарастания военной угрозы (в угрожаемый период) до объявления мобилизации основной задачей гражданской обороны является выполнение комплекса спланированных мероприятий, направленных на повышение готовности органов управления и сил гражданской обороны, а также организаций — исполнителей мобилизационных заданий и создаваемых на период военного времени специальных формирований к переводу на организацию и состав военного времени, а федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций к переводу на работу в условиях военного времени. С объявлением мобилизации на гражданскую оборону возлагается выполнение всего объема мероприятий по ее переводу с мирного времени на военное время в установленные сроки.

В военное время основными задачами гражданской обороны являются:

- проведение комплекса мероприятий, обеспечивающих максимальное сохранение жизни и здоровья населения, материальных и культурных ценностей;
- повышение устойчивости экономики в условиях применения противником современных и перспективных средств поражения, в том числе оружия массового поражения.

Планирование и проведение мероприятий гражданской обороны должно осуществляться всеми федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

Организационную основу гражданской обороны составляют органы, осуществляющие управление гражданской обороной; службы, силы и средства гражданской обороны различных органов власти, местных административно-территориальных образований и организаций (предприятий, учреждений).

Руководство гражданской обороной

Государственную политику в области гражданской обороны осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Президентом РФ на решение задач в области гражданской обороны.

Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.

Руководство гражданской обороной на территориях субъектов РФ и муниципальных образований осуществляют главы органов исполнительной власти субъектов РФ и руководители органов местного самоуправления.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Кроме того, в «*Основах единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2010 г.*» определено: «Координацию деятельности органов исполнительной власти в области гражданской обороны осуществляет Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) в соответствии с возложенными на него полномочиями».

Это должен знать каждый

Основные права и обязанности граждан РФ в области гражданской обороны

Граждане РФ в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ:

- проходят обучение способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;
- оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.

Вопросы



1. Когда и с какой целью была создана гражданская оборона в нашей стране?
2. Какие основные задачи возложены на гражданскую оборону по защите населения от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени?
3. Какие факторы определяют развитие гражданской обороны в настоящее время?
4. Какие органы составляют организационную основу гражданской обороны?
5. Кто в Российской Федерации несет персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения?

Задание

1. Выпишите в дневник безопасности основные обязанности граждан РФ в области гражданской обороны, постарайтесь запомнить их.
2. Подготовьте доклад на тему «Основное предназначение гражданской обороны».